

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН»**

**Р Е Ш Е Н И Е**

30 января 2020 г.

№ 90

р.п. Базарный Сызган

**О работе Счетно-контрольной  
комиссии Совета депутатов муниципального  
образования «Базарносызганский район» за 2019 год**

В соответствии с ст. 14 п. 5. Положения о Счетно-контрольной комиссии муниципального образования «Базарносызганский район», заслушав отчет председателя комиссии Баунина А.Н. о работе в 2019 году, Совет депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» р е ш и л:

1. Отчет о работе Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» за 2019 год утвердить (прилагается).

2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета депутатов  
муниципального образования  
«Базарносызганский район»

А.В. Исачкин

**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ**  
**о работе Счетно-контрольной комиссии**  
**Совета депутатов МО «Базарносызганский район» в 2019 году**

**1. Организация работы и основные направления деятельности**  
**Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов МО «Базарносызганский**  
**район»**

Счетно-контрольная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» образована Советом Депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» (Решение Совета депутатов МО «Базарносызганский район» № 34 от 28.10.2005 года) и начала свою работу с января 2006 года.

Состав комиссии 1 человек – председатель Счетно-контрольной комиссии, Решением Совета депутатов МО «Базарносызганский район» № 261 от 01.11.2016 года на очередной срок /5 лет/ переизбран Баунин А.Н.

Являясь структурным подразделением Совета Депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области, Счетно-контрольная комиссия призвана обеспечивать выполнение контрольной функции представительного органа власти за процессами в бюджетно-финансовой сфере.

В 2019 году, в связи с изменениями, внесенными Федеральными законами от 27.12.2018 № 559-ФЗ, № 566-ФЗ в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», были внесены изменения в действующее Положение о Счетно-контрольной комиссии.

Счетно-контрольной комиссией также обновлены стандарты финансового контроля, в том числе:

- СФК № 9 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»
- СФК № 10 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, проводимого Счетно-контрольной комиссией муниципального образования «Базарносызганский район»
- СФК № 11 «Организация и проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования, проводимого Счетно-контрольной комиссией

муниципального образования «Базарносызганский район» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)»

В настоящее время собрана база нормативно-методической и законодательной литературы, большую помощь в работе оказывает использование информационно-правовой программы «Консультант Плюс».

Работа Счетно-контрольной комиссии осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением «О Счетно-контрольной комиссии муниципального образования «Базарносызганский район» (Решение Совета депутатов МО «Базарносызганский район» № 181 от 29.09.2011 года), действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, Ульяновской области, муниципальных образований района и другими нормативно-правовыми документами в области финансов. Работа проводилась в соответствии с планом работы на 2019 год.

На 2019 год были заключены Соглашения со всеми муниципальными образованиями района о передаче Счетно-контрольной комиссии при Совете депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета, контроля за использованием бюджетных средств, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетных нормативных правовых актов, подготовки заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов, проведения экспертиз бюджетов, долгосрочных целевых программ и бюджетных нормативных актов, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселений. Данные Соглашения заключены и на 2020 год.

## **2. Реализация экспертно-аналитической функции Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов МО «Базарносызганский район»**

В условиях ограниченности государственных и муниципальных финансов, одной из задач работы Счетно-контрольной комиссии остается экспертно-аналитическая деятельность, направленная на умелое и целесообразное распределение ресурсов, которая становится одним из главных показателей деятельности органов власти. В бюджетном процессе сегодня необходимо ясное понимание главных и второстепенных расходов. Необходимы четкие и однозначные критерии оценки эффективности использования, как бюджетных средств, так и муниципального имущества.

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

– организация и осуществление контроля, за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов муниципальных образований района, структуре и целевому назначению;

– оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов бюджетов муниципальных образований района.

В 2019 году были подготовлены заключения на проекты решений Совета депутатов муниципальных образований:

- «Базарносызганский район»;
- Базарносызганское городское поселение;
- Должниковское сельское поселение;
- Лапшаурское сельское поселение
- Папузинское сельское поселение;
- Сосновоборское сельское

• «Об исполнении бюджета муниципального образования за 2018 год»;

• «О бюджете муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

При подготовке заключения на проект решения по исполнению бюджета по МО «Базарносызганский район» за 2018 год, были выявлены нарушения на сумму 1783,7 тыс. руб., в том числе:

- за трансформатор ТДТН-20000/110 реализованный на открытом аукционе за 2012,9 тыс. руб., поступило в бюджет только 1312,9 тыс. руб., сумма задолженности составляет 797,9 тыс. руб., в том числе: задолженность в сумме 700 тыс. руб., проценты за пользование чужими денежными средствами в размере 97,9 тыс. руб.;

- занижена сумма уставного фонда МУП «Водоканал» на 985,0 тыс. руб.

- просроченная задолженность плательщиков арендной платы (аренда земли – 0,8 тыс. руб.) /городское поселение

Сумма устраненных нарушений составила – 985,0 тыс. руб. или 55,2% от суммы выявленных нарушений.

Текущий финансовый контроль осуществлялся Счетно-контрольной комиссией, в процессе подготовки ежеквартальных отчетов о ходе исполнения бюджетов муниципальных образований района.

Организация деятельности Счетно-контрольной комиссии в отчетном году, строилась на основе принципов законности, объективности, независимости. При этом работа была направлена в первую очередь на то, чтобы совместными усилиями с руководством района, Управлением финансов района и другими структурами, имеющими отношение к бюджету, навести порядок в бюджетной сфере района.

### **3. Контрольно-ревизионная деятельность Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов МО «Базарносызганский район».**

Контрольно-ревизионная деятельность проводилась на основе утвержденного плана. Проверками охвачены материалы за 2017-2019 года.

Счетно-контрольной комиссией было проведено 8 контрольных

мероприятий, в том числе: Совместные контрольные мероприятия со Счетной палатой Ульяновской области, а также контрольное мероприятие по запросу Инзенской межрайонной прокуратуры.

Объем проверенных бюджетных средств составил 127955,9 тыс. руб., в результате которых выявлено 68 нарушений. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 10478,4 тыс. руб., или 8,2% от проверенных средств. В результате принятых мер, сумма устраненных нарушений составила – 2605,5 тыс. руб. или 24,9% от суммы выявленных нарушений /в том числе, возвращено в бюджет наличными 561,8 тыс. руб./.

**Проверками были выявлены следующие категории нарушений:**

**1) Нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 2486,1 тыс. руб. или 23,7% от общей суммы выявленных нарушений.**

**Основные виды нарушений:**

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

**Нарушены:** абзац 3 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации

**2) Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 4999,7 тыс. руб. или 47,7% от общей суммы выявленных нарушений.**

**Основные виды нарушений:**

- Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами:

- *при проверке кассовых документов.* В заявлениях подотчетных лиц нет расчета (обоснования) размера аванса, а также выдача наличных денег под отчет производится при имеющейся за подотчетным лицом задолженности по ранее полученной под отчет сумме;

- *при проверке банковских документов.* Осуществлялись перечисления за приобретенные материальные запасы, а также оказанные работы /услуги/ по Товарным накладным /Счетам на оплату/, в которых не отражаются конкретные наименования товаров, выполненные работы /услуги/;

- перечисление денежных средств, в подотчет на карту сотрудников учреждения, производилось при имеющейся за подотчетным лицом задолженности, по ранее полученным суммам /сумма задолженности в Заявлениях не указана/;

- *при проверке правильности расчетов с подотчетными лицами.* В Товарных чеках, прилагаемых к Авансовым отчетам, отсутствуют подробные наименования товаров.

- допускалось расходование сотрудниками своих личных средств по причине того, что аванс своевременно не был выдан.

- *при проверке правильности учета основных средств, материальных*

запасов. Не поставлены на учет основные средства;

- в Актах на списание материальных запасов не указано, куда конкретно производят списание материалов, в Дефектных ведомостях не отражаются объемы работ, где производятся;

- в ходе проверки отражения операций по счету 302 00 000 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками". Документы находят отражение не по факту принятия обязательств, а по факту предоставленных документов.

*Нарушены: статья 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; пункт 6.3. Указаний Банка России от 11.03.2014 N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства"; пункты 38, 39, 41, 45 216, 257 Инструкции 157н Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"; пункты 4, 5, 6, 8 Приказа Минфина РФ от 30.03.2001 N26н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01"*

**3) Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 439,5 тыс. руб. или 4,2% от общей суммы выявленных нарушений.**

**Основные виды нарушений:**

- непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом (числится просроченная задолженность по арендной плате за землю и имущество).

*Нарушена Глава 34 Гражданского кодекса Российской Федерации.*

- несоблюдение порядка аренды земельных участков (не перезаключены договора аренды на землю).

*Нарушены статья 22 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 606 - 625 Гражданского кодекса Российской Федерации.*

- недополученные доходы от сдачи государственного (муниципального) имущества в аренду (объекты муниципальной собственности использовались сторонними организациями, при этом договоров аренды не заключалось)

*Нарушена Глава 34 Гражданского кодекса Российской Федерации.*

**4) Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 610,1 тыс. руб. или 5,8% от общей суммы выявленных нарушений.**

**Основные виды нарушений:**

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке (Договора были заключены с нарушением принципов открытости, прозрачности,

ограничения конкуренции):

- о предстоящих закупках, которые подлежат оценке эффективности и обоснованности, в Комиссию по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, не направлялись.

*Нарушен пункт 3 Распоряжения администрации муниципального образования «Базарносызганский район» № 64-р от 27.05.2015 года «О комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Базарносызганский район»*

- произведены закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) муниципальной образовательной организацией на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей.

*Нарушен п. 5 ч. 1 ст. 93 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"*

**4) Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1943,0 тыс. руб. или 18,5% от общей суммы выявленных нарушений.**

**Основные виды нарушений:**

- участники бюджетного процесса /главные распорядители и получатели/ не обеспечили эффективность использования бюджетных средств:

- неэффективные (безрезультатные) расходы в виде уплаты государственной пошлины, пеней и судебных издержек по исполнительным листам, возникших в результате несвоевременной уплаты по налоговым платежам и по договорам оказания работ (услуг).

- непринятие мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности, не востребованной с работников учреждения, более 6 месяцев – по бюджетным средствам, выданных под отчет.

*Нарушены статьи 34, 158, 162 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ.*

### **Анализ работы Счетно-контрольной комиссии по результатам контрольной деятельности за 2018-2019 годы**

№ п/п	Показатель	Единиц а измере ния	Значение	
			2018г.	2019г.
1.	Проведено контрольных мероприятий	ед.	8	8
2.	Кол-во бюджетополучателей, охваченных контрольными мероприятиями	ед.	8	8
3.	Кол-во объектов, на которых проведены контрольные мероприятия	ед.	13	14
4.	Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий	тыс. руб.	116840, 1	127955,9
5.	Выявлено нарушений	ед.	45	68

6.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства, в ходе контрольных мероприятий	тыс. руб.	<b>19489,1</b>	<b>10478,4</b>
6.1.	- нецелевое использование бюджетных средств	тыс. руб.	-	-
6.2.	- нарушения при формировании и исполнении бюджетов	тыс. руб.	14558,2	2486,1
6.3.	- нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	тыс. руб.	2802,5	4999,7
6.4.	- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	тыс. руб.	-	439,5
6.5.	- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	тыс. руб.	795,3	610,1
6.6.	- иные нарушения	тыс. руб.	-	-
6.7.	- неэффективное использование средств	тыс. руб.	1333,1	1943,0
7.	Направлено предписаний и представлений	ед.	<b>10</b>	<b>11</b>
8.	Кол-во неисполненных предписаний и представлений	ед.	-	<b>1</b>
9.	Возвращено в бюджет и устранено нарушений по контрольным мероприятиям, всего	тыс. руб.	<b>3893,5</b>	<b>3167,3</b>
	в том числе:			
9.1.	- возвращено в бюджет	тыс. руб.	271,0	561,8
9.2.	- устранено нарушений	тыс. руб.	3622,5	2605,5
10.	Кол-во материалов, направленных в органы прокуратуры	ед.	<b>8</b>	<b>8</b>
11.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	ед.	-	<b>1</b>
12.	Кол-во публикаций в районных СМИ	ед.	<b>6</b>	<b>5</b>
13.	Кол-во материалов, размещенных на сайте МО	ед.	<b>23</b>	<b>28</b>

Из таблицы видно, что при проведении контрольных мероприятий объем проверенных средств за отчетный период увеличился на 11115,8 тыс. руб. по сравнению с 2018 годом.

Использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства, в 2019 году, выявлено на сумму 10478,4 тыс. руб., что меньше чем в 2018 году на 9010,7 тыс. руб.

В 2019 году устранено нарушений по контрольным мероприятиям в сумме 3167,3 тыс. руб., что меньше на 726,2 тыс. руб. чем в 2018 году. Возвращено в бюджет наличными 561,8 тыс. руб., что на 290,8 тыс. руб. больше чем в 2018 году.

Счетно-контрольной комиссией в проверенные учреждения и организации направлялись Представления, по устранению выявленных нарушений.

Отчеты о проведенных проверках заслушивались на заседаниях Совета

депутатов, после чего материалы направлялись Главе администрации муниципального образования, в прокуратуру района, а также руководителю рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета. В результате заседания данной рабочей группы, к дисциплинарной ответственности привлечены все руководители проверенных организаций, которые получили выговора. К материальной ответственности привлечено 8 руководителей учреждений (в том числе: 5 лишение стимулирующих выплат или ежемесячных денежных поощрений в размере 100%, 1 руководитель 50% и 2 руководитель 30%), в зависимости от суммы выявленных нарушений.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, направлялись в Счетную палату области, которая размещает их на своем сайте, в электронный банк данных, куда имеют доступ (через пароль) все руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований области, также все Отчеты размещались на сайте администрации района.

Ежеквартально в Счетную палату направляются отчеты о деятельности Счетно-контрольной комиссии. На основе представленных отчетов, рассчитывается рейтинг муниципальных контрольно-счетных органов, который состоит из 8 расчетных коэффициентов.

В рейтинге среди муниципальных контролирующих органов области, наш район последние три года входит в пятерку лучших, из 24 районов.

#### **4. Координация работы с другими контролирующими органами**

Председатель Счетно-контрольной комиссии принимал участие в:

- заседаниях Совета органов внешнего финансового контроля Ульяновской области;
- областном совещании контрольно-счетных органов внешнего и внутреннего финансового контроля Ульяновской области;
- пленарном заседании Межрегионального диалога о совершенстве закупочной системы «Госзакупки – новый вектор развития»;
- Межрегиональном семинар-совещании «Выявление резервов роста собственного налогового потенциала муниципальных образований»;
- заседаниях комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Базарносызганский район»;
- заседаниях рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета.

Следует также отметить, что налажены связи с органами управления района, другими органами государственного финансового контроля как внутри района, так и на областном уровне (Счетная палата), с контрольно-счетными органами других районов.

## **5. Задачи и цели Счетно-контрольной комиссии МО «Базарносызганский район» на очередной год**

Сложность и масштабность задач в сфере социально-экономической политики государства, острота существующих проблем требуют кардинального повышения качества стратегического управления экономикой и общественными финансами.

В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

В настоящее время, органы финансового контроля контролируют не только исполнение бюджета, законность использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, но наделены также полномочиями по анализу эффективности и результативности использования бюджетных средств, эффективности принимаемых исполнительной властью бюджетных решений.

Задача органов финансового контроля – способствовать повышению надежности и устойчивости бюджетной системы. Контроль за расходованием средств, должен проводиться не только ради контроля и выявления нарушений в их использовании, а с целью повышения эффективности управления финансами бюджета.

Контрольные органы должны выступать скорее в роли эксперта по вопросам возможных направлений улучшения использования бюджетных средств, предлагать более эффективные схемы финансирования расходных обязательств.

Счетно-контрольная комиссия, как и прежде в своей работе, будет руководствоваться принципами законности и объективности, заниматься контролем соблюдения законов и других подзаконных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность получателей бюджетных средств, при этом стремиться предупреждать нарушения, сотрудничать, помогать, исправлять и вместе работать над ошибками.

## **6. Информационное освещение деятельности**

Счетно-контрольной комиссией уделяется значительное внимание обеспечению открытости деятельности. Ежегодно происходит обновление страницы на сайте Администрации МО «Базарносызганский район» ([www.bsizgan.ulregion.ru](http://www.bsizgan.ulregion.ru)). На сайте имеется информация о планах работы, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, там же размещаются годовые и квартальные отчеты о деятельности Счетно-контрольной комиссии.

Узнать о деятельности Счетно-контрольной комиссии можно не только в сети Интернет, но и в нашей районной газете «Новое время».