

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
муниципального образования
«Базарносызганский район»
_____ В.И. Ширманов
«__» _____ 2014г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по разработке муниципальных программ муниципального образования
«Базарносызганский район»

Методические рекомендации по разработке муниципальных программ Ульяновской области разработаны в соответствии с:

постановлением администрации муниципального образования «Базарносызганский район» от 01.10.2013 года № 321-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области»;

распоряжением администрации муниципального образования «Базарносызганский район» от 04.10.2013 года № 82-р «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области».

1. Правоотношения, возникающие в части разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, регулируются статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы», в соответствии с которой муниципальные программы субъекта Российской Федерации, реализуемые за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации, утверждаются местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ субъекта Российской Федерации, формирования и реализации указанных программ устанавливается соответственно муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

2. Во исполнение положений статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Базарносызганском районе принято постановление

администрации муниципального образования «Базарносызганский район» от 01.10.2013 № 321-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район», в соответствии с которым муниципальная программа муниципального образования «Базарносызганский район» (далее – муниципальная программа) – это система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов политики органов местного самоуправления, обеспечивающих в рамках реализации муниципальных функций достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Базарносызганского района Ульяновской области.

3. Программно-целевой метод – метод, используемый в планировании, при котором постановка целей определена в качестве первоочередной задачи, после решения которой, подбираются пути достижения уже определённых целей. В широком смысле, используется логическая связка: «Цели – Способы – Средства». Метод предполагает разработку плана исходя из целей развития экономики при дальнейшем поиске и определении эффективных путей и средств по их достижению в условиях ограниченного ресурсного обеспечения.

Учитывая, что реализация поставленных задач будет осуществляться, как правило, в условиях ограниченного ресурсного обеспечения, основным акцентом программно-целевого планирования становится отбор основных целей (приоритетов) социального, экономического и научно-технического развития. В связи с этим разработка взаимоувязанных мероприятий по достижению целей в намеченные сроки должна стать инструментом, обеспечивающим эффективный и сбалансированный механизм реализации всей муниципальной программы в целом. Последнее должна обеспечить эффективно выстроенная система управления муниципальной программой.

4. Непосредственной подготовке проектов муниципальных программ должно предшествовать изучение законодательства в соответствующей и смежных сферах отношений с тем, чтобы не только обеспечить единство применяемой в них терминологии с терминологией, используемой в актах регионального и федерального законодательства, и исключить дублирование определений основных используемых в них понятий, уже определённых актами регионального и федерального законодательства, но и чётко представлять себе механизм реализации проектных положений.

5. Положения проектов муниципальных программ должны быть сформулированы чётко, определённо и ясно с тем, чтобы исключить

возможность их неоднозначного толкования и применения, и быть как можно более конкретными.

I. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по разработке муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области (далее – Методические рекомендации) определяют требования к разработке проектов муниципальных программ, подготовке ежеквартальных отчётов о ходе реализации муниципальной программы, годового отчёта о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ.

1.2. Понятия, используемые в Методических рекомендациях, соответствуют определениям, данным в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области (далее – Порядок), утверждённым постановлением администрации муниципального образования «Базарносызганский район» от 01.10.2013 № 321-П.

Основанием для разработки муниципальных программ является перечень муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области (далее – Перечень), утверждённый распоряжением администрации «Базарносызганский район» от 04.10.2013 № 82-р, формируемый в соответствии с Порядком.

При этом основные направления реализации могут дополняться.

1.3. Формирование муниципальных программ осуществляется исходя из принципов:

формирования муниципальных программ на основе долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области и целевых индикаторов их достижения и учёта положений стратегических документов, утверждённых Главой администрации муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области, и отдельных решений Главы администрации муниципального образования «Базарносызганский район», в том числе исходя из приоритетов и положений, определённых в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на период до 2020 года, утверждённой решением

Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» от 30.12.2013 № 51 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на период до 2020 года» (далее – Стратегия);

наиболее полного охвата сфер социально-экономического развития и бюджетных ассигнований муниципального бюджета Базарносызганского района;

установления для муниципальных программ измеримых результатов их реализации (конечных результатов, то есть характеризуемого количественными и/или качественными показателями состояния (изменения состояния) социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район», которое отражает выгоды от реализации муниципальной программы (подпрограммы), и непосредственных результатов, то есть характеристики объёма и качества реализации мероприятия, направленного на достижение конечного результата реализации муниципальной программы (подпрограммы));

интеграции государственных регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, тарифных, долговых и иных) инструментов для достижения целей государственных программ;

наличия у участников реализации муниципальной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей муниципальной программы;

проведения регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе внешней экспертизы с привлечением независимых экспертов, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

1.4. Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в порядке, предусмотренном для разработки проекта муниципальной программы в соответствии с требованиями Порядка.

1.5. В целях повышения эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», рассмотрения проекта перечня муниципальных программ Базарносызганского района Ульяновской области (проекта распоряжения администрации муниципального образования «Базарносызганский район» о внесении в перечень

муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район» изменений), повышения качества разработки проектов муниципальных программ Базарносызганского района Ульяновской области (проектов постановлений администрации муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области о внесении в муниципальные программы Базарносызганского района изменений) *создана комиссия по государственным программам Ульяновской области (далее – Комиссия), совещательный орган, сформированный Правительством Ульяновской области.*

II. Порядок принятия решения о разработке муниципальной программы

2.1. Разработка муниципальных программ осуществляется на основании принятого администрацией муниципального образования «Базарносызганский район» решения, оформляемого посредством включения муниципальной программы в перечень муниципальных программ.

Перечень утверждается распоряжением администрации муниципального образования «Базарносызганский район».

2.2. Проект перечня формируется Управлением экономического развития администрации муниципального образования «Базарносызганский район» на основании положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Ульяновской области и муниципального образования, предусматривающих реализацию муниципальных программ, во исполнение поручений Главы администрации муниципального образования «Базарносызганский район», *а также с учётом предложений исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (далее – ИОГВ).*

Внесение в перечень изменений производится по решению Правительства Ульяновской области до 01 июня года, предшествующего очередному финансовому году, на основании предложений Министерства экономики и планирования Ульяновской области, подготовленных в соответствии с положениями нормативных правовых актов Ульяновской области, предусматривающих реализацию государственных программ, а также во исполнение поручений Губернатора и Правительства Ульяновской области и по предложениям ИОГВ.

2.3. Для включения муниципальной программы в перечень Правительством Ульяновской области либо ИОГВ области в Комиссию направляется документ, содержащий:

2.3.1. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей будущей муниципальной программы приоритетам развития муниципального образования «Базарносызганский район», закреплённым в Стратегии.

В разделе указываются:

- описание ситуации в отрасли экономики, социальной сфере Базарносызганского района, анализ существующих проблем;

- основание разработки муниципальной программы (наименование нормативного правового акта Российской Федерации, Ульяновской области, муниципального образования, *протокола заседания Правительства Ульяновской области и пр.*);

- соответствие будущей муниципальной программы целевым ориентирам Стратегии, с указанием конкретных положений, подтверждающих наличие соответствия.

2.3.2. Возможные варианты решения проблемы и оценку как преимуществ, так и возможных негативных последствий каждого из возможных вариантов.

В разделе описываются альтернативные варианты решения проблемы, в том числе различных вариантов, не требующих привлечения бюджетных средств, обоснование выбора наилучшего варианта.

Указывается обоснование важности и необходимости решения существующих проблем посредством муниципальной программы, достижения результатов муниципальной программы для Ульяновской области, населения или отдельных его групп.

В качестве обоснования преимущества достижения поставленной цели путём реализации государственной программы могут использоваться такие аргументы, как:

- высокие удельные затраты на реализацию альтернативных вариантов достижения заявленных целей;

- более продолжительные сроки подготовки и реализации альтернативных вариантов достижения заявленных целей;

- низкая бюджетная эффективность реализации альтернативных вариантов;

- организационные, экономические, финансовые, правовые и иные проблемы, возникающие в случае реализации альтернативных вариантов достижения поставленных целей и ожидаемых результатов, и др.

2.3.3. Предложения по целям государственной программы, целевым индикаторам муниципальной программы, позволяющим оценивать ход её реализации, с обоснованием выбора этих индикаторов, т.е.:

- сроки выполнения муниципальной программы;
- цели муниципальной программы с описанием предлагаемого способа их достижения с разбивкой на года (этапы) реализации муниципальной программы;
- предложения по целевым индикаторам для оценки степени достижения поставленных целей с учётом специфики отрасли и решаемых проблемных вопросов, на вариантной основе, с обоснованием выбора этих индикаторов.

2.3.4. Предложения по объёмам и источникам финансового обеспечения реализации муниципальной программы.

После выбора наиболее оптимального варианта решения проблемы и определения ключевых направлений деятельности и целей муниципальной программы описываются:

- а) основные мероприятия, реализация которых обеспечит максимально эффективное достижение поставленных целей;
- б) сроки реализации мероприятий муниципальной программы и требуемые объёмы финансирования - общий объём финансирования мероприятий муниципальной программы и разбивку финансирования по годам в соответствии со сроками их выполнения, источниками, видами работ.

В отношении всех источников финансирования мероприятий программы указываются виды этих источников, механизм привлечения средств, порядок и сроки финансирования, условия использования, обоснование степени гарантированности выделения указанных средств.

В случае, если к решению затронутой проблемы в рамках муниципальной программы планируется привлекать средства местных бюджетов, то необходимо иметь в виду следующее:

– средства местных бюджетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об организации местного самоуправления в Российской Федерации не являются и не могут являться источником финансирования государственных программ субъектов Российской Федерации. Поэтому включение в предполагаемые источники финансирования средств местных бюджетов недопустимо;

– в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об организации местного самоуправления в Российской Федерации в государственной программе недопустимо определять конкретный размер средств местных бюджетов, подлежащих выделению в целях решения той или иной затронутой в программе проблемы. Равным образом, неправильными

являются записи в государственных программах о том, что «средства местных бюджетов привлекаются на условиях софинансирования», поскольку именно предусмотренные государственными программами межбюджетные субсидии местным бюджетам являются «софинансированием» (дополнительным финансированием) исполнения органами местного самоуправления расходных обязательств по решению соответствующих вопросов местного значения;

– по тем же основаниям межбюджетные субсидии местным бюджетам предоставляются исключительно по результатам отбора, поэтому недопустимым является указание в государственных программах на конкретные муниципальные образования, которым будут предоставляться такие субсидии, а также перечисление в них конкретных объектов муниципальной собственности, которые, например, будут построены (отремонтированы, реконструированы) за счёт межбюджетных субсидий из областного бюджета Ульяновской области.

в) обоснование прогнозных затрат на реализацию государственной программы.

В данном разделе приводится обоснование необходимости и целесообразности финансирования мероприятий государственной программы в запланированных объёмах.

2.3.5. Предварительную оценку ожидаемой эффективности предлагаемого варианта решения проблемы.

Указываются:

- ожидаемые конечные результаты выполнения муниципальной программы;

- оценка влияния результатов реализации муниципальной программы на показатели социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области;

- сведения об объектах основных средств, имущественных комплексах, которые планируется создать в ходе муниципальной программы, в том числе остающихся в собственности муниципального образования «Базарносызганский район» и передаваемых прочим собственникам;

- целевые количественные индикаторы для оценки степени достижения результатов;

- показатели социальной и бюджетной эффективности реализации муниципальной программы.

2.3.6. Предложения по муниципальным заказчикам (муниципальным заказчикам-координаторам) муниципальной программы (далее – муниципальный заказчик), соисполнителям.

- наименование муниципального заказчика (заказчика-координатора);
- наименование соисполнителей;
- порядок разработки программы;
- сроки разработки программы;
- состав ответственных за разработку программы исполнителей;
- оценочная стоимость работ по разработке проекта муниципальной программы.

2.3.7. Предложения по возможным методам управления и системе мониторинга реализации муниципальной программы.

Описание альтернативных вариантов управления реализацией и мониторинга программы, обоснованный выбор оптимального и наиболее эффективного варианта.

2.3.8. Анализ итогов реализации муниципальной программы в предыдущие годы (в случае разработки муниципальной программы в качестве продолжения действовавшей муниципальной программы).

При необходимости продления срока реализации муниципальной программы разрабатывается новая муниципальная программа, подготовка и утверждение которой осуществляются в соответствии с Порядком. При этом обоснование разработки новой муниципальной программы должно включать в себя:

- основные сведения по предшествующей муниципальной программы: наименование, сроки реализации, муниципальный заказчик, исполнители, объёмы финансирования, мероприятия;
- описание результатов по итогам реализации предшествовавшей муниципальной программе: достижение поставленных целей, соблюдение условий муниципальной программы, объёмы финансирования, выполнение поставленных муниципальной программой задач, степень достижения целевых индикаторов и др.;
- подтверждение актуальности нерешённых проблем, причины, по которым они не были решены.

2.4. При одобрении Комиссией предложений о разработке проекта государственной программы и рекомендаций Правительству Ульяновской области включить её в перечень государственных программ по результатам представленной на обсуждение информации начинается разработка проекта

государственной программы государственным заказчиком совместно с соисполнителями в соответствии с Порядком.

2.5. Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утверждённые муниципальные программы подлежат утверждению администрацией муниципального образования «Базарносызганский район» не позднее 30 дней до дня внесения в Совет депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» о бюджете муниципального образования «Базарносызганский район» на очередной финансовый год и плановый период.

III. Разработка проекта муниципальной программы

Разработка муниципальной программы и её структура

3.1. Муниципальная программа разрабатывается исходя из приоритетов и положений, определённых в Стратегии, и в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ульяновской области, нормативными правовыми актами Губернатора и Правительства Ульяновской области, поручениями Губернатора и Правительства Ульяновской области, нормативно-правовыми актами муниципального образования «Базарносызганский район», поручения Главы администрации муниципального образования «Базарносызганский район».

3.2. Муниципальная программа содержит паспорт, текстовую часть и приложения.

3.3. Муниципальная программа имеет следующую структуру:

3.3.1. Паспорт муниципальной программы согласно Приложению № 1.

3.3.2. В составе текстовой части муниципальной программы формируются следующие разделы:

Введение. Характеристика проблем, на решение которых направлена муниципальная программа.

Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы.

Сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Система мероприятий муниципальной программы.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий муниципальной программы.

Организация управления муниципальной программой.

3.3.3. В качестве приложения муниципальная программа содержит:

Методику оценки эффективности реализации муниципальной программы, содержащую порядок проведения указанной оценки и её критерии, разрабатываемую муниципальным заказчиком с учётом специфики муниципальной программы.

Материалы по отдельным разделам муниципальной программы (таблицы, диаграммы, карты и иные детализирующие проект муниципальной программы материалы).

3.4. Структура муниципальной программы может включать в себя подпрограммы.

Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности, решаемых в рамках муниципальной программы целей и задач.

Подпрограммы муниципальной программы разрабатываются, утверждаются и реализуются в порядке, принятом для муниципальных программ.

Подпрограмма должна содержать следующие разделы:

Введение. Характеристика проблем, на решение которых направлена подпрограмма.

Цели, задачи и целевые индикаторы подпрограммы.

Сроки и этапы реализации подпрограммы.

Система мероприятий подпрограммы.

Ресурсное обеспечение подпрограммы.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий подпрограммы.

Организация управления подпрограммой.

3.5. Наличие иных разделов не допускается.

3.6. Рекомендуемый объём муниципальной программы не более 50 страниц.

3.7. *Рекомендуется создание рабочей группы по подготовке государственной программы, состоящей из руководителей и специалистов ИОГВ, осуществляющего полномочия в сфере деятельности государственной программы, и других ИОГВ, а также органов местного самоуправления, представителей хозяйствующих субъектов, осуществляющих коммерческую деятельность, некоммерческих организаций, объединяющих таких хозяйствующих субъектов, общественных объединений (ассоциаций, союзов), образовательных учреждений, профсоюзных организаций, научно-исследовательских и других организаций (при необходимости).*

3.8. Проект муниципальной программы необходимо разместить на официальном сайте муниципального образования «Базарносызганский район» для публичного обсуждения. *Для обсуждения проекта рекомендуется привлекать органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, осуществляющие коммерческую деятельность, некоммерческие организации, объединяющие такие хозяйствующие субъекты, общественные объединения (ассоциации, союзы), образовательные учреждения, профсоюзные организации, научно-исследовательские и другие организации.*

3.9. Разработка проекта муниципальной программы производится муниципальным заказчиком совместно с соисполнителями в соответствии с Порядком.

Заполнение паспорта муниципальной программы

3.10. Паспорт муниципальной программы разрабатывается по форме согласно Приложению № 1.

Наименование муниципальной программы указывается в соответствии с Перечнем муниципальных программ Базарносызганского района с указанием годов её реализации.

Муниципальным заказчиком является только администрация муниципального образования «Базарносызганский район» либо орган, определённый администрацией муниципального образования «Базарносызганский район» в качестве муниципального заказчика.

В случае наличия нескольких муниципальных заказчиков в проекте постановления администрации муниципального образования «Базарносызганский район» об утверждении муниципальной программы определяется муниципальный заказчик-координатор из их числа, на которого возлагается ответственность за разработку и реализацию муниципальной программы в целом.

Органы местного самоуправления не могут являться соисполнителями реализации программных мероприятий, даже по согласованию.

Цели, задачи и целевые индикаторы, а также этапы и сроки реализации муниципальной программы указываются в соответствии с требованиями Порядка, а также настоящими Методическими рекомендациями.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы включает в себя бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на реализацию муниципальной программы в целом.

Объём бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до второго знака после запятой.

Возможно указание кроме общего объёма бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом, а также по каждой подпрограмме муниципальной программы по годам реализации муниципальной программы.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы указываются в виде характеристики основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией муниципальной программы) в сфере реализации муниципальной программы, сроков их достижения.

Содержание муниципальной программы

3.11. При разработке муниципальной программы рекомендуется придерживаться следующих принципов:

комплексный подход к решению проблем на территории муниципального образования «Базарносызганский район», который предусматривает учёт всех факторов (социально-экономических, демографических, экологических, культурных, организационно-административных и др.), оказывающих влияние на состояние и развитие проблемной сферы деятельности;

системность, предусматривающая формирование системообразующих элементов сферы деятельности и их функциональной взаимосвязи;

чёткое разграничение сфер ответственности органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, осуществляющих коммерческую деятельность, некоммерческих организаций, объединяющих таких хозяйствующих субъектов;

эффективное использование ресурсов, направляемых на разработку и реализацию муниципальной программы.

3.12. Разработка муниципальной программы в качестве самостоятельного документа целесообразна только в том случае, если в действующих на территории муниципального образования «Базарносызганский район» программных документах не предусмотрена реализация мероприятий аналогичной направленности.

3.13. Разделы муниципальной программы заполняются следующим образом.

3.13.1. Раздел 1 «**Введение. Характеристика проблем, на решение**

которых направлена муниципальная программа».

В данном разделе необходимо:

описать содержание и состояние проблемы, на решение которой направлена разрабатываемая программа;

обосновать необходимость разработки программы;

определить взаимосвязь программы с действующими федеральными, региональными и муниципальными программными документами (стратегиями, концепциями, программами социально-экономического развития, программами развития, реализуемыми в проблемной сфере экономики и социальной сфере на территории Российской Федерации, на территории Ульяновской области и на территории муниципального образования «Базарносызганский район»).

При описании текущей ситуации в проблемной сфере деятельности, а также при характеристике существующих проблем, требующих решения посредством разработки и реализации муниципальной программы, рекомендуется использовать количественные показатели, характеризующие положение в обозначенном секторе экономики и/или социальной сфере Базарносызганского района, и обозначить перечень мер, которые могут способствовать решению проблемных вопросов. Значения количественных показателей рекомендуется представлять в динамике за последние три года. При этом на основании статистических данных, мониторингов и обзоров проблемной сферы деятельности, исследований анализируется ситуация в муниципальном образовании «Базарносызганский район». Для более полного анализа ситуации в муниципальном образовании «Базарносызганский район» рекомендуется сравнить средние значения отдельных показателей с показателями Ульяновской области, муниципальных районов и округов Ульяновской области, сходных по типу экономики и уровню развития социальной сферы.

Описание основных проблем рекомендуется осуществлять с указанием на факты и явления, порождающие данные проблемы, с выделением основных экономических, социально-демографических, организационно-административных и иные факторов, оказывающих влияние на состояние и развитие проблемной сферы. Для каждого случая должна приводиться аргументация, поясняющая, каким образом соответствующий фактор или явление могут быть изменены в целях улучшения ситуации.

Проблемы должны соответствовать следующим требованиям:

проблема должна находиться в сфере органа местного самоуправления, ответственного за проведение муниципальной политики в этой сфере;

проблема не должна быть слишком общей и глобальной;

проблема должна быть доступным языком с возможностью донесения до заинтересованных сторон, почему сложившаяся ситуация неприемлема и что необходимо изменить;

проблемы не должны дублироваться;

формулировка проблемы должна быть краткой и лаконичной;

обоснование проблемы должно подтверждаться цифровым материалом.

Если органами местного самоуправления в предыдущие годы предпринимались меры, направленные на преодоление соответствующих проблем, в программе рекомендуется приводить краткое описание принятых мер и достигнутых результатов.

В описании текущей ситуации следует избегать декларативных положений, не подтверждённых фактической (в том числе количественной) информацией. Необходимо дать обоснование соответствия муниципальной программы приоритетам Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» на период до 2020 года и других программных документов, реализуемых на территории муниципального образования «Базарносызганский район».

В данном разделе также необходимо привести обоснование необходимости решения существующих проблем программным методом, преимущества его использования. Целесообразность применения данного метода определяется такими основными факторами, как масштабность, сложность и многообразие проблем; необходимость комплексной увязки мероприятий по развитию данного направления; необходимость выполнения крупных по объёмам и длительным по срокам реализации инвестиционных проектов; необходимость консолидации усилий органов местного самоуправления и бизнеса.

В качестве обоснования преимущества достижения поставленной цели, путём реализации муниципальной программы, могут использоваться такие аргументы, как:

высокие удельные затраты на реализацию альтернативных вариантов достижения заявленных целей;

более продолжительные сроки подготовки и реализации альтернативных вариантов достижения заявленных целей;

низкая бюджетная эффективность реализации альтернативных вариантов;

организационные, экономические, финансовые, правовые и иные проблемы, возникающие в случае реализации альтернативных вариантов достижения поставленных целей и ожидаемых результатов, и др.

В данном разделе муниципальной программы необходимо дать

обоснование соответствия муниципальной программы приоритетам Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» на период до 2020 года и других программных документов, реализуемых на территории муниципального образования «Базарносызганский район».

Так же в данном разделе приводится анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы предусматривают:

идентификацию факторов риска по источникам возникновения и характеру влияния на ход и результаты реализации муниципальной программы; качественную и, по возможности, количественную оценку факторов рисков;

обоснование предложений по мерам управления рисками реализации муниципальной программы.

При этом производится описание основных технических, организационных, финансовых и иных рисков, с которыми связана реализация муниципальной программы.

По каждому виду риска указываются наиболее значимые влияющие факторы, степень их влияния на результаты реализации муниципальной программы, способы и мероприятия по минимизации.

Кроме того, данный раздел включает в себя основные понятия и термины, используемые в муниципальной программе. Кратко раскрывается содержание основных понятий и терминов, употребляемых в тексте муниципальной программы. Указываются лишь те термины и понятия, которые не определены законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области, муниципальными правовыми актами.

3.13.2. Раздел 2 «Цели, задачи и целевые индикаторы муниципальной программы». Цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы и отражать конечные результаты реализации муниципальной программы.

Приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ульяновской области определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, Правительства Ульяновской области, Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Губернатора Ульяновской области Законодательному Собранию Ульяновской области, долгосрочных и

среднесрочных стратегиях развития отдельных отраслей и иных стратегических документах, в том числе в:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 165-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года»;

Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 07.10.2008 № 522-пр «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Ульяновской области на период до 2020 года»;

стратегиях долгосрочного развития отраслей экономики и социальной сферы Российской Федерации, Приволжского федерального округа и Ульяновской области;

государственных программах Российской Федерации;

прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации и Ульяновской области на долгосрочную перспективу, прогнозах развития отраслей экономики и социальной сферы в Ульяновской области и в Российской Федерации в целом.

Цели должны обладать следующими свойствами:

значимость для Базарносызганского района;

специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации муниципальной программы);

конкретность, что подразумевает их ясность и отсутствие причин для произвольной или неоднозначной трактовки (не допускаются размытые (нечёткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование);

измеримость, что подразумевает исключение разногласий, насколько успешно они достигнуты (или нет), облегчает установление обратной связи по промежуточным результатам;

достижимость (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);

релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы).

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, затрудняющие понимание лицам, не обладающими профессиональными знаниями в сфере бюджетного планирования и финансовой деятельности; указания на иные цели, задачи и результаты, являющиеся следствиями реализации программы, а так же описание путей, средств и методов достижения цели.

Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления государственных функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

При постановке целей и задач необходимо охватить все направления реализации муниципальной программы и обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения или решения. Для этого необходимо сформировать целевые индикаторы, характеризующие достижение целей или решение задач.

Рекомендуемое количество целей и задач для муниципальной программы. Оптимальным количеством целей, решаемых в рамках муниципальной программы является одна или две цели. Оптимальным количеством задач для решения поставленных целей, является три-пять задач.

Целевые индикаторы устанавливаются на основе: показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район»;

целевых индикаторов государственных программ Ульяновской области в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Используемые целевые индикаторы должны соответствовать следующим требованиям:

адекватность (индикатор должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи подпрограммы);

точность (погрешности измерения не должны приводить к искажённому представлению о результатах реализации муниципальной программы);

объективность (не допускается использование индикаторов, улучшение отчётных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел; используемые индикаторы должны в наименьшей степени создавать

стимулы для исполнителей подпрограммы и организаций к искажению результатов реализации муниципальной программы);

достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки муниципальной программы);

однозначность (определение индикатора должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных индикаторов и индикаторов, не имеющих чёткого, общепринятого определения и единиц измерения);

экономичность (получение отчётных данных должно проводиться с минимально возможными затратами; применяемые индикаторы должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

сопоставимость (выбор индикаторов следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды и с индикаторами, используемыми для оценки прогресса в реализации сходных (смежных) подпрограмм, а также с индикаторами, используемыми *в других субъектах Российской Федерации*);

своевременность и регулярность (отчётные данные должны поступать со строго определённой периодичностью и с незначительным временным лагом между моментом сбора информации и сроком её использования).

Целевые индикаторы муниципальной программы должны отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы.

Индикаторы должны иметь запланированные по годам количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утверждённым методикам и определяться на основе данных государственного статистического наблюдения.

В разделе целесообразно привести обоснование состава и значений целевых индикаторов муниципальной программы и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение.

Индикаторы подпрограмм должны быть увязаны с индикаторами, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы. Следует привести обоснование состава и значений индикаторов и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение.

К проекту муниципальной программы прилагается методика сбора исходной информации и расчёта целевых индикаторов.

Пояснения к индикатору должны отражать методические рекомендации по сбору, обработке, интерпретации значений индикатора. Пояснения к индикатору включают в текст методики сбора и обработки данных, а также ссылки на формы сбора и указания по их заполнению.

Базовым считается индикатор, с которым непосредственно связан источник его определения. При этом общепринятые статистические показатели (ВВП, объём промышленного производства, численность населения и др.) рассматриваются в данном описании как базовые.

Информация о составе и значениях целевых индикаторов приводится по форме, установленной Приложением № 2.

3.13.3. В разделе 3 **«Сроки и этапы реализации муниципальной программы»** устанавливается общий срок реализации муниципальной программы. Индикаторы должны иметь запланированные по годам количественные значения, измеряемые или рассчитываемые по утверждённым методикам и определяться на основе данных государственного статистического наблюдения. На основе последовательности решения задач муниципальной программы определяются этапы её реализации. Для каждого из этапов необходимо определить промежуточные результаты реализации муниципальной программы.

Муниципальную программу необходимо разрабатывать на срок не менее 5 лет.

Срок реализации муниципальной программы не может быть менее периода, который определен для реализации подпрограммы, сформированной в составе муниципальной программы.

3.13.4. Раздел 4 **«Система мероприятий муниципальной программы»**. Для достижения определённых муниципальной программой целей и решения поставленных задач рекомендуется предусматривать систему программных мероприятий, направленных на:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- реализацию мероприятий некоммерческого характера;
- реализацию коммерческих (инвестиционных) проектов.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы, а также подпрограмм содержит обоснование выделения подпрограмм, разделов, обобщённую характеристику основных мероприятий муниципальной программы.

Масштаб основного мероприятия должен обеспечивать возможность контроля хода выполнения муниципальной программы, но не усложнять систему контроля и отчетности.

По каждому основному мероприятию указывается следующая информация:

ответственный исполнитель и соисполнитель;
срок выполнения;
ожидаемый результат.

В формулировках мероприятий описываются предпринимаемые в рамках своей компетенции действия муниципального заказчика и исполнителя по решению поставленных задач в ходе достижения целей муниципальной программы.

Наименования мероприятий целесообразно сформулировать таким образом, чтобы создавалось максимально полное представление о специфике, масштабе и содержании действий, которые планируется осуществить в рамках реализации муниципальной программы, не допускалась неоднозначная трактовка и исключалась возможность иного применения, чем было заложено при утверждении проекта муниципальной программы.

Инвестиционные проекты, финансирование которых в рамках мероприятий муниципальной программы планируется осуществлять полностью или частично за счёт средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», проходят интегральную оценку и проверку на предмет эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», направляемых на капитальные вложения, *в порядке, установленном постановлением Правительства Ульяновской области от 26.04.2010 № 135-П «Об оценке эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направляемых на капитальные вложения».*

Не допускается включение в муниципальную программу мероприятий, связанных с полным или частичным финансированием за счёт средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» инвестиционных проектов, не прошедших оценку эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», направляемых на капитальные вложения, либо получивших отрицательное заключение при их оценке в порядке, установленном *постановлением Правительства Ульяновской области от 26.04.2010 № 135-П «Об оценке эффективности использования средств областного бюджета Ульяновской области, направляемых на капитальные вложения».*

Если мероприятие муниципальной программы предусматривает предоставление муниципальной поддержки в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, то муниципальным заказчиком одновременно

разрабатывается проект постановления администрации муниципального образования «Базарносызганский район» об утверждении порядка предоставления муниципальной поддержки, который подлежит оценке регулирующего воздействия в порядке, *установленном постановлением Правительства Ульяновской области от 11.07.2012 № 338-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия».*

В случае получения муниципальным заказчиком отрицательного заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования «Базарносызганский район» об утверждении порядка предоставления указанной муниципальной поддержки включение соответствующего мероприятия в муниципальную программу не допускается.

Информация об основных мероприятиях программ и подпрограмм муниципальной программы отражается по форме, установленной Приложением № 3.

3.13.5. Раздел 5 **«Ресурсное обеспечение муниципальной программы»** должен содержать информацию с обоснованием объёма финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы за счёт бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм, разделам, а также по годам реализации муниципальной программы.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы рекомендуется рассчитывать на основе анализа затрат и длительности выполнения каждого мероприятия муниципальной программы. Расчёт финансовых ресурсов проводится в ценах текущего года.

Окончательные объёмы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на реализацию мероприятий программы устанавливаются Решением Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» о бюджете муниципального образования «Базарносызганский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Данный раздел должен включать в себя обоснование возможности или невозможности привлечения, помимо средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», средств бюджета Ульяновской области, внебюджетных источников, а также содержать описание механизмов привлечения этих средств.

В качестве обеспечения основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы могут быть предусмотрены субсидии из областного

бюджета в случае, если муниципальная программа направлена на достижение целей и решение задач, по вопросам, относящимся к предмету совместного Ульяновской области и муниципального образования «Базарносызганский район». *В данном случае необходимо прописать, что для достижения поставленных целей и задач будут использованы средства межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых ежегодно по итогам конкурсных процедур, проводимых федеральным органом исполнительной власти.*

В случае, если муниципальная программа предусматривает мероприятия, реализуемые за счёт средств юридических лиц, то вместе с проектом программы представляются письменные намерения бизнес-структур об участии в мероприятиях программы.

В случае, если к решению затронутой в проекте государственной программы планируется привлекать средства местных бюджетов, необходимо учитывать положения пункта 2.3.4. настоящих методических рекомендаций.

В случае, если государственная программа предусматривает мероприятия по поддержке муниципальных образований с целью улучшения ситуации в заданной сфере деятельности, то указанная программа должна содержать принципы софинансирования мероприятий программы из государственного бюджета и бюджетов муниципальных образований, методику расчета субсидий, порядок и условия их предоставления (пункт 3 статьи 139, пункт 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В данном разделе описывается, на какие цели будут предоставлены субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В случае необходимости предоставления средств областного бюджета Ульяновской области конкретному муниципальному образованию на решение конкретной проблемы, необходимо предусматривать предоставление им иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (статья 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Расчёт инвестиционных затрат на мероприятия муниципальной программы выполняется на основе данных проектной документации, прошедшей государственную экспертизу. В случае отсутствия проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, расчёт инвестиционных затрат на мероприятия муниципальной программы выполняется на основе сметных расчётов, выполненных заказчиком в соответствии с требованиями по определению стоимости строительства

объектов, осуществляемого за счёт средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» (за счет средств областного бюджета Ульяновской области).

В состав инвестиционных затрат включаются затраты в соответствии с Положением о формировании перечня строек и объектов для областных государственных нужд и их финансировании за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 24.05.2007 № 186, а именно:

затраты на выполнение проектно-изыскательских работ, согласование и проведение экспертиз проектов;

затраты на выполнение пусконаладочных работ, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию, в случае, если они неразрывно связаны с работами по строящимся, реконструируемым и модернизируемым объектам;

затраты на приобретение объектов и оборудования (основных средств);

затраты на выполнение пусконаладочных работ по приобретенным объектам и оборудованию (основным средствам), включенных в договор на приобретение;

затраты на оплату договоров подряда на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, расширение и модернизацию объектов, относящихся к основным средствам, а также на оплату договоров оказания услуг по осуществлению строительного контроля на стройках и объектах, включенных в перечень строек и объектов для областных государственных нужд.

Сведения об участии иных организаций в реализации государственной программы приводятся в разрезе по подпрограммам.

3.13.6. В разделе 6 «**Ожидаемый эффект от реализации мероприятий муниципальной программы**» перечисляются показатели социальной, бюджетной эффективности, которые определяются при сравнении соответствующих показателей до начала реализации муниципальной программы и после её завершения.

При описании ожидаемого эффекта необходимо дать развернутую характеристику планируемых изменений в сфере реализации муниципальной программы.

Конкретные количественные и качественные оценки социальных, экономических, экологических и финансовых результатов реализации программы даются по каждому мероприятию.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходной

демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в результате реализации мероприятий программы.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходного состояния окружающей среды.

Экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей мероприятий программы, а также предотвращение возможного экономического ущерба при условии бездействия. Экономическая эффективность и результативность реализации программы в основном зависят от степени достижения целевых показателей, которые приведены в программе.

Бюджетная эффективность — относительный показатель эффекта для бюджета в результате осуществления государственной функции, реализации программы, определяемый как отношение полученного бюджетом результата к затратам, обеспечившим его получение.

Оценка эффективности мероприятий муниципальной программы проводится муниципальным заказчиком программы в соответствии с методикой оценки, разработанной с учётом специфики муниципальной программы. Методика оценки составляется таким образом, чтобы обеспечить достаточный уровень информативности, прозрачности, обоснованности и аналитичности расчётов и позволить составить достоверное и полное представление о результатах муниципальной программы.

Оценка ожидаемых результатов реализации муниципальной программы может осуществляться на основе:

- установленных показателей реализации программ, по которым планируются позитивные изменения;
- отдельных количественных показателей, использованных при описании текущей ситуации (проблем) в отрасли;
- иных показателей, определённых муниципальной программой и характеризующих достижение целей программы.

В программе может быть предусмотрена система показателей, необходимых для осуществления мониторинга реализации программы с учётом достижения целей и решения поставленных задач.

Оценку эффективности и результативности муниципальной программы рекомендуется осуществлять по годам и этапам в течение всего срока её реализации, а при необходимости эффективность оценивается и по итогам реализации программы.

3.13.7. Раздел 7 «Организация управления муниципальной программой» содержит систему организационных и управленческих

взаимодействий муниципального заказчика, соисполнителей и других субъектов, связанных с реализацией мероприятий муниципальной программы.

Управление и контроль реализации муниципальной программы должны соответствовать требованиям раздела 5 Порядка.

При подготовке раздела рекомендуется исходить из того, что управление реализацией программы включает:

а) распределение сфер ответственности и механизмы взаимодействия участников реализации муниципальной программы (текущее управление реализацией муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем;

б) необходимо предусмотреть механизм управления муниципальной программы, порядок и схему взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «Базарносызганский район» и иных участников (соисполнителей) программы;

в) координацию действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, осуществляющих коммерческую деятельность, некоммерческих организаций, объединяющих таких хозяйствующих субъектов, других участников (соисполнителей) муниципальной программы;

г) распределение субсидий из бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы;

д) механизм мониторинга и оценки эффективности реализации муниципальной программы, процедуры обеспечения публичности (открытости) результатов мониторинга и оценки реализации муниципальной программы;

е) обеспечение публичности (открытости) информации о значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, результатах мониторинга её реализации;

ж) корректировку муниципальной программы (в том числе мероприятий и целевых индикаторов) в зависимости от результатов мониторинга и оценки выполнения муниципальной программы, изменения ситуации в отрасли и социально-экономическом положении региона, а также досрочное прекращение реализации муниципальной программы с описанием возможных условий;

з) подготовку подробного ежеквартального отчёта о ходе реализации муниципальной программы, годового отчёта о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы.

3.14. Мероприятия муниципальной программы реализуются в соответствии со сроками, установленными муниципальной программой. Изменение сроков и стоимости реализации мероприятий, влияющее на

реализацию основных параметров муниципальной программы (подпрограммы), требует корректировки муниципальной программы (подпрограммы).

3.15. Если государственной программой предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственной программе, в данном разделе в обязательном порядке устанавливаются условия предоставления и методика расчёта указанных межбюджетных субсидий.

3.16. Также указанный раздел должен содержать:

ссылки на нормативные правовые акты, договоры (соглашения) и иные документы, на основании которых организовывается выполнение программных мероприятий.

механизм корректировки муниципальной программы, в том числе мероприятий программы и их ресурсного обеспечения;

процедуры обеспечения публичности (открытости) мероприятий, условий участия исполнителей в мероприятиях муниципальной программы, а также информации о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

порядок подготовки и предоставления обязательной отчётности.

3.17. В качестве приложения оформляется Методика оценки эффективности муниципальной программы. Методика представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы и должна быть основана на оценке результативности муниципальной программы с учётом объёма ресурсов, направленных на её реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район».

Методика оценки составляется таким образом, чтобы обеспечить достаточный уровень информативности, прозрачности, обоснованности и аналитичности расчётов и позволить составить достоверное и полное представление о результатах муниципальной программы.

Методика оценки эффективности муниципальной программы учитывает необходимость проведения оценок:

1) степени достижения целей и решения задач подпрограмм и муниципальной программы в целом;

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район»;

3) степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

3.18. В случае выявления отклонений фактических результатов в отчётном году от запланированных на этот год по всем вышеуказанным направлениям рекомендуется с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий представлять аргументированное обоснование причин:

отклонения достигнутых в отчётном периоде значений показателей от плановых, а также изменений в этой связи плановых значений показателей на предстоящий период;

значительного невыполнения одних показателей в сочетании с перевыполнением других или значительного перевыполнения по большинству плановых показателей в отчётном периоде;

возникновения экономии бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) в отчётном году;

перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы (подпрограммы) в отчётном году.

3.19. Методика оценки эффективности разрабатывается для каждой муниципальной программы.

Методика оценки эффективности муниципальной программы должна предусматривать возможность проведения такой оценки в течение реализации муниципальной программы не реже чем один раз в год.

3.24. Оценка планируемой эффективности муниципальной программы проводится ответственным исполнителем на этапе её разработки (внесении изменений) и осуществляется в целях оценки планируемого вклада результатов муниципальной программы в социально-экономическое, макроэкономическое, демографическое развитие муниципального образования «Базарносызганский район», в том числе на прирост рабочих мест, рост производства и производительности труда, качество жизни населения, финансово-экономические последствия (динамику бюджетных доходов).

3.25. Обязательным условием оценки планируемой эффективности муниципальной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период её реализации целевых индикаторов и показателей муниципальной программы, а также мероприятий в установленные сроки.

При этом показатели эффективности, определяются при сравнении соответствующих показателей до начала реализации муниципальной программы и после её завершения.

Рекомендуется использовать конкретные количественные и качественные оценки социальных, экономических, экологических и финансовых результатов реализации муниципальной программы по каждому мероприятию.

3.26. *Пример оценки эффективности реализации муниципальной программы, возможность достижения целевых индикаторов по которым находится в пропорциональной зависимости от объёмов финансирования.*

В данном случае оценка реализации муниципальной программы проводится на основе сопоставления планируемого и фактически достигнутого показателя социально-экономической эффективности реализации мероприятий, где степень достижения запланированных результатов предполагается оценивать на основании сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов и показателей с их плановыми значениями.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется по формуле:

$$E = \frac{D_{\text{пл}}}{P_{\text{бс}}},$$

где:

E - показатель эффективности реализации муниципальной программы;

$D_{\text{пл}}$ - оценка достижения запланированных значений показателей;

$P_{\text{бс}}$ - оценка полноты использования бюджетных средств.

Оценка достижения запланированных значений показателей определяется по формуле:

$$D_{\text{пл}} = \frac{\sum_1^n \Pi_i}{\sum_1^m S_{\text{пл}}},$$

где:

n - количество фактически достигнутых показателей;

Π_i - фактически достигнутые значения показателей;

m - количество плановых показателей;

$S_{\text{пл}}$ - плановые значения показателей.

Оценка полноты использования бюджетных средств определяется по формуле:

$$P_{\text{бс}} = \frac{\sum_1^k Q_{\text{бс}}}{\sum_1^k W_{\text{бс}}},$$

где:

k - количество мероприятий муниципальной программы;

$Q_{\text{фс}}$ - фактическое использование бюджетных средств по отдельным мероприятиям муниципальной программы;

$W_{\text{пс}}$ - плановое использование бюджетных средств.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет тем выше, чем выше уровень достижения показателей и меньше уровень использования бюджетных средств, при этом $E > 1,4$ характеризует очень высокую эффективность реализации муниципальной программы (значительно превышает плановые значения показателей), $1 < E < 1,4$ – высокую эффективность реализации муниципальной программы (превышение значений показателей), $0,5 < E < 1$ – низкую эффективность реализации муниципальной программы (не в полной мере достигнуты плановые значения показателей), $E < 0,5$ – крайне низкую эффективность реализации муниципальной программы (не достигнуты плановые значения показателей более чем в 2 раза).

3.27. Пример оценки эффективности реализации муниципальной программы, результаты которых не находятся в пропорциональной зависимости от объёмов финансирования муниципальной программы.

В данном случае степень достижения запланированных результатов так же оценивается на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых индикаторов с их плановыми значениями, но без учёта влияния на эффективность программы показателя «полнота использования бюджетных средств».

Сопоставление значений целевых индикаторов производится по каждому расчётному и базовому показателю. На плановый период указываются плановые значения по годам, а также целевое значение на среднесрочную перспективу с указанием года достижения этого значения.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы по направлениям определяется по формуле:

$$E_i = \frac{Tf_i}{TN_i} \times 100\% ,$$

где:

E_i - эффективность хода реализации i -го направления муниципальной программы (в процентах);

Tf_i - фактический индикатор, отражающий реализацию i -го направления муниципальной программы, достигнутый в ходе её реализации;

TN_i - нормативный индикатор, концентрирующий реализацию i -го направления, утвержденный муниципальной программой.

Интегральная оценка эффективности реализации муниципальной программы определяется по формуле:

$$E = \frac{\frac{Tf_1}{TN_1} + \frac{Tf_2}{TN_2} + \dots + \frac{Tf_n}{TN_n}}{n} \times 100\% ,$$

где:

E - эффективность реализации муниципальной программы (в процентах);

Tf - фактические индикаторы, достигнутые в ходе реализации муниципальной программы;

TN - нормативные индикаторы, утверждённые муниципальной программой;

n - количество индикаторов муниципальной программы.

Расчёт фактических индикаторов, достигнутых в ходе реализации муниципальной программы, осуществляется в порядке, установленном ответственным исполнителем муниципальной программы.

На основе проведённой оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

– при значении показателя эффективности менее 50 % реализация признается неэффективной;

– при значении показателя эффективности от 50 до 80 % реализация признается умеренно эффективной;

– при значении показателя эффективности менее от 80 до 100 % реализация признается эффективной,

– при значении показателя эффективности более 100 % реализация признается высокоэффективной.

Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	
Муниципальный заказчик муниципальной программы (Муниципальный заказчик–координатор муниципальной программы)	
Соисполнители муниципальной программы	
Подпрограммы муниципальной программы	
Цели и задачи муниципальной программы	
Целевые индикаторы муниципальной программы	
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	
Ресурсное обеспечение муниципальной программы с разбивкой по этапам и годам реализации	
Ожидаемый эффект от реализации муниципальной программы	

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы

№ п/п	Целевой индикатор	Ед. измерения	Базовое значение	Значение показателей по годам				
Муниципальная программа								
Подпрограмма «наименование подпрограммы»								

Система мероприятий муниципальной программы

тыс. руб.

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители мероприятий	Источник финансиров ания	Всего	Финансирование мероприятия по годам					
							
1	2	3	4		5	6	7	8	9	10
Подпрограмма (раздел) «Наименование подпрограммы (раздела)»										
1.										
2.										
...										
	Итого по подпрограмме (Разделу)									
	Итого по муниципальной программе									
