

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
о работе Контрольно-счетной палаты муниципального
образования «Базарносызганский район» за 2022 год

1. Организация работы и основные направления деятельности
Контрольно-счетной палаты МО «Базарносызганский район»

В связи с внесением изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Ульяновской области от 23.12.2011 № 230-ЗО «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ульяновской области», Устав муниципального образования «Базарносызганский район» Советом депутатов муниципального образования «Базарносызганский район», после 16 лет работы, Счетно-контрольная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» завершила свою деятельность и была образована «Контрольно-счетная палата муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области» (Решение № 178 от 20.12.2021 года), которая начала свою работу с января 2022 года.

Контрольно-счетная палата является юридическим лицом, имеет печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба муниципального образования «Базарносызганский район».

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и подотчетна Совету депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области.

Совет депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» назначил на муниципальную должность председателя Контрольно-счетной палаты Баунина Александра Николаевича со сроком полномочий 5 лет с 01.01.2022 года /Решение № 186 от 30.12.2021 года/.

В настоящее время собрана база нормативно-методической и законодательной литературы, большую помощь в работе оказывает использование информационно-правовой программы «Консультант Плюс».

Работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением о «Контрольно-счетной палате муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области» (Решение № 178 от 20.12.2021 года), действующим бюджетным

законодательством Российской Федерации, Ульяновской области, муниципальных образований района и другими нормативно-правовыми документами в области финансов.

Работа проводилась в соответствии с планом работы на 2022 год.

На 2022 год были заключены Соглашения со всеми муниципальными образованиями района о передаче Контрольно-счетной палате части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета, контроля за использованием бюджетных средств, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетных нормативных правовых актов, подготовки заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов, проведения экспертиз бюджетов, долгосрочных целевых программ и бюджетных нормативных актов, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселений.

2. Реализация экспертно-аналитической функции Контрольно-счетной палаты.

В условиях ограниченности государственных и муниципальных финансов, одной из задач работы Счетно-контрольной комиссии остается экспертно-аналитическая деятельность, направленная на умелое и целесообразное распределение ресурсов, которая становится одним из главных показателей деятельности органов власти. В бюджетном процессе сегодня необходимо ясное понимание главных и второстепенных расходов. Необходимы четкие и однозначные критерии оценки эффективности использования, как бюджетных средств, так и муниципального имущества.

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

- организация и осуществление контроля, за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов муниципальных образований района, структуре и целевому назначению;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов бюджетов муниципальных образований района.

В 2022 году были подготовлены заключения на проекты решений Совета депутатов муниципальных образований:

- «Базарносызганский район»;
- Базарносызганское городское поселение;
- Должниковское сельское поселение;
- Лапшаурское сельское поселение
- Папузинское сельское поселение;
- Сосновоборское сельское
- «Об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год»;
- «О бюджете муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В ходе экспертно-аналитических мероприятий на проекты решений по исполнению бюджетов за 2021 год, были выявлены нарушения на сумму 1145,4 тыс. руб., в том числе:

- Заключение об Исполнении бюджета за 2021 год по МО «Базарносызганский район» - 1145,4 тыс. руб. в том числе:
 - объекты муниципальной собственности используются сторонними организациями, при этом договоров аренды не заключалось. ОГКП «Облкомхоз» с 2012 года используют здания муниципальной собственности: котельная детского садика «Сосенка», здание

котельной в МУП «Коммунальщик». Потеря бюджета составила 746,9 тыс. руб.

- просроченная задолженность плательщиков арендной плате за землю – 6,1 тыс. руб.

- просроченная задолженность плательщиков арендной платы аренда имущества – 392,4 тыс. руб.

Устранено нарушений на сумму – 398,5 тыс. руб. /оплачена аренда земли, имущества/

Текущий финансовый контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой, в процессе подготовки ежеквартальных отчетов о ходе исполнения бюджетов муниципальных образований района.

3. Контрольно-ревизионная деятельность Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-ревизионная деятельность проводилась на основе утвержденного плана. Проверками охвачены материалы за 2020-2022 года.

Контрольно-счетной палатой, в соответствии с планом работы, было проведено 9 контрольных мероприятий, которыми охвачено 11 объектов.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 122069,8 тыс. руб., в результате которых выявлено 43 нарушения. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 15584,5 тыс. руб., или 12,8% от проверенных средств. В результате принятых мер, сумма устраненных нарушений составила – 4380,2 тыс. руб. или 28,1% от суммы выявленных нарушений /в том числе, возвращено в бюджет наличными 333,2 тыс. руб./.

1) Нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 10357,9 тыс. руб. или 66,5 тыс. руб. от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- у учреждений имеется просроченная кредиторская задолженность;
- заключались договора сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

2) Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 1404,8 тыс. руб. или 9% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами:

- *при проверке банковских документов.* Осуществлялись перечисления за приобретенные материальные запасы, а также оказанные работы /услуги/ по Товарным накладным /Счетам на оплату/, в которых не отражаются конкретные наименования товаров, выполненные работы /услуги/;

- перечисление денежных средств, в подотчет на карту сотрудников учреждения, производилось при имеющейся за подотчетным лицом задолженности, по ранее полученным суммам;

- Организацией заключались Договора на выполнение работ без смет, коммерческих предложений, расчеты отсутствуют.

- *при проверке правильности расчетов с подотчетными лицами.* В Товарных чеках, прилагаемых к Авансовым отчетам, отсутствуют подробные наименования товаров.

- допускалось расходование сотрудниками своих личных средств по причине того,

что аванс своевременно не был выдан.

- при проверке правильности учета основных средств, материальных запасов. Не поставлены на учет основные средства;

- в Актах на списание материальных запасов не указано, куда конкретно производят списание материалов, в Дефектных ведомостях не отражаются объемы работ, где производятся;

- в ходе проверки отражения операций по счету 302 00 000 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками». Документы находят отражение не по факту принятия обязательств, а по факту предоставленных документов.

Нарушены: статья 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; пункт 6.3. Указаний Банка России от 11.03.2014 N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства"; пункты 38, 39, 41, 45 216, 257 Инструкции 157н Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"; пункты 4, 5, 6, 8 Приказа Минфина РФ от 30.03.2001 N26н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01"

2) Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 3046,4 тыс. руб. или 19,6% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке (Договора были заключены с нарушением принципов открытости, прозрачности, ограничения конкуренции):

- о предстоящих закупках, которые подлежат оценке эффективности и обоснованности, в Комиссию по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, не направлялись;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контрактам.

- на момент проверки за учреждением имеется просроченная кредиторская задолженность по Контрактам и Договорам.

Нарушена статья 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Нарушен пункт 3 Распоряжения администрации муниципального образования «Базарносызганский район» № 64-р от 27.05.2015 года «О комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Базарносызганский район»

Нарушена статья 94, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.03.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

3) Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 775,4 тыс. руб. или 5% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- участники бюджетного процесса /главные распорядители и получатели/ не обеспечили эффективность использования бюджетных средств:

- неэффективные (безрезультатные) расходы в виде уплаты государственной пошлины, пеней и судебных издержек по исполнительным листам, возникших в результате несвоевременной уплаты по налоговым платежам и по договорам оказания работ (услуг).

- принятие мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности, неустраиваемой с работников учреждения, более 6 месяцев – по бюджетным средствам, выданных под отчет;

- На балансе учреждения числится автотранспорт, который не эксплуатировался весь проверяемый период, но транспортный налог начисляется

Нарушены статьи 34, 158, 162 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ.

Анализ работы Контрольно-счетной палаты по результатам контрольной деятельности за 2021-2022 годы

| № п/п | Показатель | Единица измерения | Значение | |
|----------|---|----------------------|-----------------|-----------------|
| | | | 2021г. | 2022г. |
| 1. | Проведено контрольных мероприятий | ед. | 7 | 9 |
| 2. | Кол-во бюджетополучателей, охваченных контрольными мероприятиями | ед. | 7 | 9 |
| 3. | Кол-во объектов, на которых проведены контрольные мероприятия | ед. | 9 | 11 |
| 4. | Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий | тыс. руб. | 162279,2 | 122069,8 |
| 5. | Выявлено нарушений | ед. | 48 | 43 |
| 6. | Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства, в ходе контрольных мероприятий | тыс. руб. | 10124,0 | 15584,5 |
| 6.1. | - нецелевое использование бюджетных средств | тыс. руб. | - | - |
| 6.2. | - нарушения при формировании и исполнении бюджетов | тыс. руб. | - | 10357,9 |
| 6.3. | - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | тыс. руб. | 3634,9 | 1404,7 |
| 6.4. | - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | тыс. руб. | - | - |
| 6.5. | - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | тыс. руб. | 5203,9 | 3046,4 |
| 6.6. | - иные нарушения | тыс. руб. | - | - |
| 6.7. | - неэффективное использование средств | тыс. руб. | 1285,2 | 775,4 |
| 7. | Направлено предписаний и представлений | ед. | 20 | 14 |
| 8. | Кол-во неисполненных предписаний и представлений | ед. | 1 | 1 |
| 9. | Возвращено в бюджет и устранено нарушений по контрольным мероприятиям, всего | тыс. руб. | 4322,7 | 4380,2 |
| | в том числе: | | | |
| 9.1. | - возвращено в бюджет | тыс. руб. | 102,5 | 333,2 |
| 9.2. | - устранено нарушений | тыс. руб. | 4220,2 | 4047,0 |
| 10. | Кол-во материалов, направленных в органы прокуратуры | ед. | 7 | 9 |
| 11. | Количество составленных протоколов об административных правонарушениях | ед. | - | - |
| 12. | Кол-во публикаций в районных СМИ | ед. | 5 | 5 |
| 13. | Кол-во материалов, размещенных на сайте МО | ед. | 24 | 39 |

Из таблицы видно, что при проведении контрольных мероприятий объем проверенных средств за отчетный период снизился на 40209,4 тыс. руб. по сравнению с 2021 годом.

Использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства, в 2022 году, выявлено на сумму 15584,5 тыс. руб., что больше чем в 2021 году на 5460,5 тыс. руб.

В 2022 году устранено нарушений по контрольным мероприятиям в сумме 4380,2 тыс. руб., что больше на 57,5 тыс. руб. чем в 2021 году.

Контрольно-счетной палатой в проверенные учреждения и организации направлялись Представления, по устранению выявленных нарушений.

Отчеты о проведенных проверках заслушивались на заседаниях Совета депутатов, после чего материалы направлялись Главе администрации муниципального образования, в прокуратуру района, а также руководителю рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета. В результате заседания данной рабочей группы, к дисциплинарной ответственности привлечены 6 руководителей проверенных организаций, которые получили выговора. К материальной ответственности привлечено 6 руководителей учреждений (в том числе: 2 лишение стимулирующих выплат или ежемесячных денежных поощрений в размере 100%, 1 руководитель 75% и 3 руководителя 50%), в зависимости от суммы выявленных нарушений.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, направлялись в Счетную палату области, которая размещает их на своем сайте, в электронный банк данных, куда имеют доступ (через пароль) все руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований области, также все Отчеты размещались на сайте администрации района.

Ежеквартально в Счетную палату направляются отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты. На основе представленных отчетов, рассчитывается рейтинг муниципальных контрольно-счетных органов, который состоит из 8 расчетных коэффициентов.

В рейтинге среди муниципальных контролирующих органов области, наш район по итогам 2022 года занимает 6 позицию, из 24 районов.

4. Координация работы с другими контролирующими органами

Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в:

- заседаниях Президиума Совета органов внешнего финансового контроля Ульяновской области;
- совместном заседании органов внешнего и внутреннего финансового контроля Ульяновской области (в формате видеоконференции);
- заседании Совета органов внешнего финансового контроля Ульяновской области;
- совещании по финансово-экономическим вопросам (в формате видеоконференции)
- заседаниях комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Базарносызганский район»;
- заседаниях рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета.

Следует также отметить, что совместно с Инзенской межрайонной прокуратурой Ульяновской области проведено 3 контрольных мероприятия:

- по вопросу: «исполнение бюджетного и трудового законодательства при начислении и выплате заработной платы за 2021 год» - две организации;

- по вопросу «исполнение законодательства при заключении муниципальных контрактов (договоров) на содержание и ремонт автомобильных дорог 2020-2022гг.» - 1 организация.

По запросу Инзенской межрайонной прокуратуры Ульяновской области проведена 1 проверка: - по вопросу «реализация денежных средств и исполнения обязательств по заключенным контрактам (договорам), при выполнении национального проекта «Демография» за 2021 - истекший период 2022 гг.»

В настоящее время налажены связи с органами управления района, другими органами государственного финансового контроля как внутри района, так и на областном уровне (Счетная палата), с контрольно-счетными органами других районов.

5. Задачи и цели Контрольно-счетной палаты на очередной год

В настоящее время, органы финансового контроля контролируют не только исполнение бюджета, законность использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, но наделены также полномочиями по анализу эффективности и результативности использования бюджетных средств, эффективности принимаемых исполнительной властью бюджетных решений по увеличению доходной базы местных бюджетов.

Задача органов финансового контроля – способствовать повышению надежности и устойчивости бюджетной системы. Контроль за расходованием бюджетных средств, должен проводиться не только ради контроля и выявления нарушений в их использовании, а с целью повышения эффективности управления финансами бюджета.

Контрольные органы должны выступать скорее в роли эксперта по вопросам возможных направлений улучшения использования бюджетных средств, предлагать более эффективные схемы финансирования расходных обязательств.

К основным задачам также относится регулярное представление Совету депутатов информации о ходе исполнения бюджетов и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Контрольно-счетная палата, как и прежде в своей работе, будет руководствоваться принципами законности и объективности, заниматься контролем соблюдения законов и других подзаконных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность получателей бюджетных средств, при этом стремиться предупреждать нарушения, сотрудничать, помогать, исправлять и вместе работать над ошибками.

Приоритетами Контрольно-счетной палаты будут являться повышение качества управления бюджетными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений. Акцент будет сделан на формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств бюджета.

6. Информационное освещение деятельности

Контрольно-счетной палатой уделяется значительное внимание обеспечению открытости деятельности. Ежегодно происходит обновление страницы на сайте Администрации МО «Базарносызганский район» ([HTTPS://BSIZGAN.GOSUSLUGI.RU](https://bsizgan.gosuslugi.ru)). На сайте имеется информация о планах работы, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, там же размещаются годовые и квартальные отчеты о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Узнать о деятельности Контрольно-счетной палаты можно не только в сети Интернет, но и в нашей районной газете «Новое время».