



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН"

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

22 декабря 2016г.

254-П

Экз. № _____

р.п. Базарный Сызган

**Об утверждении муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в муниципальном образовании «Базарносызганский район»
Ульяновской области на 2017-2021 годы»**

В целях организации и осуществления деятельности в области развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Базарносызганский район» администрация муниципального образования «Базарносызганский район» постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы» (Приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его опубликования.

Глава администрации

В.И. Ширманов

Утверждена
постановлением администрации
муниципального образования
«Базарносызганский район»
от 22 декабря 2016г. № 254-П

**Муниципальная программа
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в муниципальном образовании «Базарносызганский район»
Ульяновской области на 2017-2021 годы»**

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства
в муниципальном образовании «Базарносызганский район»
Ульяновской области на 2017-2021 годы»

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление экономического и стратегического развития администрации муниципального образования «Базарносызганский район»
Соисполнители муниципальной программы	-
Участники муниципальной программы	Субъекты предпринимательства
Подпрограммы муниципальной программы	-
Цель муниципальной программы	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории МО «Базарносызганский район»
Задачи муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение благоприятного предпринимательского климата - Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса в МО «Базарносызганский район» - Эффективное взаимодействие бизнеса и власти - Расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам через предоставление грантов и субсидий - Содействие продвижению товаров и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	- Количество субъектов малого и среднего предпринимательства,

	<p>получивших финансовую поддержку на создание и развитие собственного дела, за счет средств местного бюджета</p> <ul style="list-style-type: none"> - Количество вновь созданных рабочих мест - Обеспечение ежегодного прироста объема производимой продукции и услуг - Увеличение доли налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	С 2017 по 2021 годы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	<p>Всего по программе 1550 тыс. рублей</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2017 год – 340 тыс.руб.; - 2018 год – 290 тыс.руб.; - 2019 год – 340 тыс.руб.; - 2020 год – 290 тыс.руб.; - 2021 год – 290 тыс.руб. <p>Финансирование осуществляется из местного бюджета муниципального образования «Базарносызганский район».</p>

Общая характеристика состояния малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район»

Малое и среднее предпринимательство несет в себе потенциал экономического роста, и уровень его развития напрямую влияет на экономический прогресс и социальную стабильность в городе.

Предпринимательство является стратегическим ресурсом развития муниципального образования.

В 2016 году заканчивается реализация муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2011-2016 годы», в редакции постановления администрации муниципального образования «Базарносызганский район» № 100-п от 25.03.2015.

Показателями эффективности муниципальной программы явились: рост уровня среднемесячной заработной платы, объемов выпуска продукции (работ, услуг), увеличение налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса предпринимателя, насыщение рынка качественными и доступными по цене товарами и услугами.

Программный подход позволил проводить планомерную работу по созданию более благоприятного предпринимательского климата в городе, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на динамику показателей работы субъектов предпринимательства и контролировать исполнение намеченных результатов.

В МО «Базарносызганский район» зарегистрировано 150 субъектов малого и среднего предпринимательства из них:

- 111–индивидуальных предпринимателей;
- 32-малых предприятия;
- 7- КФХ.

Наиболее распространенными видами деятельности является:

- торговля 59 ед. или 50 %;
- транспорт и связь 17 ед. или 14,4 %.

Среднесписочная численность постоянных работников по субъектам малого и среднего предпринимательства составляет 535 чел.

Кризисные явления в экономике страны в целом не могли не коснуться состояния предпринимательства и нашего района.

Из-за резкого повышения курса доллара и евро цены на сырье, материалы и товары стали повышаться. В связи с нестабильностью на рынке отдельные субъекты предпринимательства прекратили свое существование.

В результате на 01.09.2016 года количество субъектов предпринимательства на территории района снизилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 2 единицы со 152 до 150 единиц.

В настоящий момент развитие малого и среднего предпринимательства продолжает сдерживаться следующими проблемами:

- ужесточение банками кредитной политики;
- высокие налоговые ставки;

- отсутствие необходимого оборудования;
- недостаток квалифицированных кадров;
- снижение спроса на товары и услуги;

Начинающие предприниматели испытывают трудности в силу отсутствия начального капитала и кредитной истории, сложности налогового законодательства и системы учета, затрудненного доступа к производственным площадям, отсутствия навыков предпринимательской деятельности.

Развивающиеся предприниматели - из-за затрудненного доступа к капиталу для развития своего дела, к новым технологиям и рынкам сбыта, правовым и маркетинговым услугам.

Устойчиво работающие предприниматели испытывают трудности в укреплении позиций на внутреннем рынке и выходе на внешние рынки.

Решение указанных выше проблем невозможно без взаимодействия всех уровней власти, межведомственной координации, оптимизации и применения различных механизмов и инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства. Наиболее эффективным методом воздействия на складывающуюся ситуацию является программно-целевой метод, который базируется на диверсификации задач и поэтапном системном решении проблем путем разработки мероприятий для решения каждой из поставленных задач.

Программно-целевой метод поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечит комплексное решение проблемных вопросов в предпринимательстве, а также определит приоритеты в развитии малого и среднего предпринимательства края.

Муниципальная программа на 2017 – 2021 годы включает в себя не потерявшие актуальность пункты и является продолжением развития комплексной системы поддержки малого и среднего предпринимательства в районе.

Основной целью настоящей муниципальной программы является создание благоприятных условий, способствующих устойчивому функционированию и развитию субъектов малого предпринимательства для повышения эффективности и социальной направленности экономики района, обеспечивающих развитие сферы производства товаров, работ и услуг, стабилизацию и рост налоговых поступлений в бюджет района и появление дополнительных возможностей занятости населения.

В муниципальной программе отражены организационные, правовые и экономические меры, способствующие ее реализации, выделены приоритетные направления развития малого и среднего предпринимательства, имеющие большое значение для социально-экономического развития района.

Приоритеты политики администрации муниципального образования «Базарносызганский район» в отношении развития субъектов предпринимательства района

Муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства в МО «Базарносызганский район» на 2017-2021 гг. разработана на основе ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» № 209-ФЗ от 24.07.2007, постановления Правительства Ульяновской области от 11 сентября 2013 г. N 37/417-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы» и является механизмом и средством реализации политики органов власти муниципального образования «Базарносызганский район» в части поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основные базовые положения политики органов власти Базарносызганского района:

1. Малый и средний бизнес - неотъемлемый элемент современной рыночной системы хозяйствования, без которого экономика и общество в целом не могут эффективно развиваться.

2. Целенаправленная поддержка частной инициативы жителей района является основой социально-экономических преобразований, направленных на развитие принципов местного самоуправления.

3. Предпринимательство является основой формирования среднего класса - гаранта политической стабильности социально ориентированной рыночной экономики.

4. Поддержка малого и среднего предпринимательства не может быть ничем иным как поддержкой процесса его саморазвития.

5. Эффективная политика в отношении субъектов предпринимательства осуществляется только на основе учета целей и интересов района и бизнеса, на основе социально-экономического партнерства.

6. Успешное развитие предпринимательства возможно лишь при обеспечении благоприятных социальных, экономических, правовых и других условий, поддержание и укрепление которых, в свою очередь, обеспечиваются широкомасштабным развитием бизнеса.

7. Потенциал малого и среднего бизнеса может быть востребован в полной мере, при условии постоянного совершенствования созданной в районе системы его поддержки.

Перечень показателей индикаторов муниципальной программы

Перечень показателей индикаторов муниципальной программы приводится в Приложении № 1 к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы».

Перечень основных мероприятий муниципальной программы

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приводится в Приложении № 2 к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы».

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета в сумме 1550 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – 340 тыс. руб., в 2018 году – 290 тыс. руб., в 2019 году – 340 тыс. руб., в 2020 году – 290 тыс. руб., в 2021 году – 290 тыс.руб. в соответствии с Приложением № 3 к муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы».

Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

При реализации муниципальной программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные, операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются:

- минимизация указанных рисков;
- эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий;
- принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты муниципальной программы существенными являются следующие риски:

- Макроэкономические риски, которые связаны с возможным снижением темпов роста и развития национальной экономики, высокой инфляцией, кризисными явлениями в банковской системе и бюджетным дефицитом;
- Операционные риски связаны с недостатками в процедурах управления, контроля за реализацией муниципальной программы, в том числе нормативно-правового обеспечения, несвоевременное внесение назревших изменений в нормативную правовую базу может стать источником серьезных трудностей;
- Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем финансирования.

Реализация данных рисков может повлечь срыв программных мероприятий и невыполнение целевых показателей, неэффективное использование ресурсов, повышение вероятности неконтролируемого влияния негативных факторов на реализацию муниципальной программы.

Вероятность возникновения финансовых рисков в значительной степени связана с возможностью реализации макроэкономических рисков, однако с учетом практики программного бюджетирования, охватывающего

среднесрочную перспективу, данные риски можно оценить как умеренные.

Меры управления рисками реализации муниципальной программы основываются на следующем анализе.

Наиболее отрицательное влияние на реализацию муниципальной программы может оказать возникновение макроэкономических рисков и связанных с ними финансовых рисков.

В рамках муниципальной программы отсутствует возможность управления этими рисками. Возможен лишь их оперативный учет последствий их проявления.

Минимизация финансовых рисков возможна на основе:

- регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий Программы;
- своевременной корректировки перечня основных мероприятий и показателей муниципальной программы;
- совершенствования межрегионального и межведомственного взаимодействия.

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов муниципальной программы

Для достижения целей и конечных результатов муниципальной программы разработки новых нормативных правовых актов не требуется.

В то же время, в процессе реализации муниципальной программы может потребоваться разработка правовых актов, которые будут выполнены в виде внесения изменений в программу.

Оценка эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы» осуществляется в соответствии с методикой (Приложение №4)

Приложение № 1

к программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

СВЕДЕНИЯ
о показателях (индикаторах) муниципальной программы
«Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании
«Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателей						
			Отчетный 2015 год	Текущий 2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства,	единиц	149	143	145	147	149	152	155
2	Количество вновь созданных рабочих мест	единиц	89	75	75	70	70	70	70
3	Увеличение доли налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	%	8,75	9,47	8,27	10,1	10,2	10,3	10,45

Приложение № 2

к программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок	
			начала реализации	окончания реализации
1.	Предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов	Управление экономического развития	2017 год	2021 год
2.	Проведение ежегодного конкурса «Предприниматель года» в целях выявления и распространения передового опыта предпринимательской деятельности и формирования положительного имиджа предпринимателя	Управление экономического развития	2017 год	2021 год
3.	Предоставление субсидии некоммерческой организации на выполнение функций в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Базарносызганского района Ульяновской области	Управление экономического развития	2017 год	2021 год
4.	Участие в выставочной и ярмарочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	Управление экономического развития	2017 год	2021 год

5.	Проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов с субъектами малого предпринимательства с участием представителей органов государственной власти, общественных деятелей, научно-технической и творческой интеллигенции.	Управление экономического развития	2017 год	2021 год
6.	Формирование земельных участков и постановка их на кадастровый учёт за счёт средств местного бюджета в целях последующей реализации через торги (аукцион) субъектам предпринимательства	КУМИЗО	2017 год	2021 год

Приложение № 3

к программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
реализации муниципальной программы программе
«Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании
«Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Объем бюджетных ассигнований (тыс.руб.), всего	Объем бюджетных ассигнований (тыс. рублей)				
				2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Муниципальная программа	Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»	1550	340	290	340	290	290
1.1	Основное мероприятие	Предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов	100	50	-	50	-	-

1.2	Основное мероприятие	Проведение ежегодного конкурса «Предприниматель года» в целях выявления и распространения передового опыта предпринимательской деятельности и формирования положительного имиджа предпринимателя	75	15	15	15	15	15
1.3	Основное мероприятие	Предоставление субсидии некоммерческой организации на выполнение функций в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Базарносызганского района Ульяновской области	1000	200	200	200	200	200
1.4	Основное мероприятие	Участие в выставочной и ярмарочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	75	15	15	15	15	15
1.5	Основное мероприятие	Проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов с субъектами малого предпринимательства с участием представителей органов государственной власти, общественных деятелей, научно-технической и творческой интеллигенции.	50	10	10	10	10	10
1.6	Основное мероприятие	Формирование земельных участков и постановка их на кадастровый учёт за счёт средств местного бюджета в целях последующей реализации через торги (аукцион) субъектам предпринимательства	250	50	50	50	50	50

к программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

МЕТОДИКА
оценки эффективности реализации к программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»

1. Оценка эффективности реализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2017-2021 годы»
2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:
 - 2.1. Оценка степени достижения за отчетный период запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$И = \frac{\Phi \times 100\%}{\Pi}, \text{ где}$$

И - оценка степени достижения запланированных значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

Ф - фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы;

П - плановые значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Фактические значения целевых индикаторов и показателей муниципальной программы за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении плановых значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.

Значение И должно быть не менее 100 %.

- 2.2. Оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы за отчетный период определяется по следующей формуле:

$$\Phi_{и} = \frac{\Phi_{ф} \times 100\%}{\Phi_{п}}, \text{ где}$$

$\Phi_{и}$ - оценка уровня финансирования мероприятия муниципальной программы;

$\Phi_{ф}$ - фактический уровень финансирования мероприятия муниципальной программы;

$\Phi_{п}$ - объем финансирования мероприятия муниципальной программы, предусмотренный муниципальной программой.

Значение $\Phi_{и}$ должно быть равно 100 %.

2.3. Степень выполнения мероприятий муниципальной программы определяется по следующей формуле:

$$M_{и} = \frac{M_{ф} \times 100\%}{M_{п}}, \text{ где}$$

$M_{и}$ - степень выполнения мероприятий муниципальной программы;

$M_{ф}$ - количество мероприятий муниципальной программы, фактически реализованных за отчетный период;

$M_{п}$ - количество мероприятий муниципальной программы, запланированных на отчетный период.

Значение $M_{и}$ должно быть равно 100 %.

3. На основе проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

при значении показателя эффективности менее 50 % муниципальная программа признается неэффективной;

при значении показателя эффективности от 50 до 80 % муниципальная программа признается умеренно эффективной;

при значении показателя эффективности от 80 до 100 % муниципальная программа признается эффективной;

при значении показателя эффективности более 100 % муниципальная программа признается высокоэффективной.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий муниципальной программы, осуществляется за счет местного бюджета, а также за счет внебюджетных источников финансового обеспечения указанных расходов.