

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН»**

Р Е Ш Е Н И Е

01 февраля 2021 г.

№ 134

р.п. Базарный Сызган

**О работе Счетно-контрольной
комиссии Совета депутатов муниципального
образования «Базарносызганский район» за 2020 год**

В соответствии с ст. 14 п. 5. Положения о Счетно-контрольной комиссии муниципального образования «Базарносызганский район», заслушав отчет председателя комиссии Баунина А.Н. о работе в 2020 году, Совет депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» р е ш и л:

1. Отчет о работе Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» за 2020 год утвердить (прилагается).
2. Настоящее Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета депутатов
муниципального образования
«Базарносызганский район»

А.В. Исачкин

Утвержден
решение Совета депутатов
муниципального образования
"Базарносызганский район"
от __.__.2021 года № __

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
о работе Счетно-контрольной комиссии
Совета депутатов МО «Базарносызганский район» в 2020 году

1. Организация работы и основные направления деятельности Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов МО «Базарносызганский район»

Счетно-контрольная комиссия Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» образована Советом Депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» (Решение Совета депутатов МО «Базарносызганский район» № 34 от 28.10.2005 года) и начала свою работу с января 2006 года.

Состав комиссии 1 человек – председатель Счетно-контрольной комиссии, Решением Совета депутатов МО «Базарносызганский район» № 261 от 01.11.2016 года на очередной срок /5 лет/ переизбран Баунин А.Н.

Являясь структурным подразделением Совета Депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области, Счетно-контрольная комиссия призвана обеспечивать выполнение контрольной функции представительного органа власти за процессами в бюджетно-финансовой сфере.

В настоящее время собрана база нормативно-методической и законодательной литературы, большую помощь в работе оказывает использование информационно-правовой программы «Консультант Плюс».

Работа Счетно-контрольной комиссии осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением «О Счетно-контрольной комиссии муниципального образования «Базарносызганский район» (Решение Совета депутатов МО «Базарносызганский район» № 181 от 29.09.2011 года), действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, Ульяновской области, муниципальных образований района и другими нормативно-правовыми документами в области финансов.

Работа проводилась в соответствии с планом работы на 2020 год.

На 2020 год были заключены Соглашения со всеми муниципальными образованиями района о передаче Счетно-контрольной комиссии при Совете депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» части полномочий по осуществлению контроля за исполнением бюджета, контроля за использованием бюджетных средств, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджетных нормативных правовых актов, подготовки заключений на годовые отчеты об исполнении бюджетов, проведения экспертиз бюджетов, долгосрочных целевых программ и бюджетных нормативных актов, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселений. Данные Соглашения заключены и на 2021 год.

2. Реализация экспертно-аналитической функции Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов МО «Базарносызганский район»

В условиях ограниченности государственных и муниципальных финансов, одной из задач работы Счетно-контрольной комиссии остается экспертно-аналитическая деятельность, направленная на умелое и целесообразное распределение ресурсов, которая становится одним из главных показателей деятельности органов власти. В бюджетном процессе сегодня необходимо ясное понимание главных и второстепенных расходов. Необходимы четкие и однозначные критерии оценки эффективности использования, как бюджетных средств, так и муниципального имущества.

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась по следующим направлениям:

- организация и осуществление контроля, за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджетов муниципальных образований района, структуре и целевому назначению;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов бюджетов муниципальных образований района.

В 2020 году были подготовлены заключения на проекты решений Совета депутатов муниципальных образований:

- «Базарносызганский район»;
- Базарносызганское городское поселение;
- Должниковское сельское поселение;
- Лапшаурское сельское поселение
- Папузинское сельское поселение;
- Сосновоборское сельское
- «Об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год»;
- «О бюджете муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

При подготовке заключения на проект решения по исполнению бюджета по МО «Базарносызганский район» за 2019 год, были выявлены нарушения на сумму 3054,6 тыс. руб., в том числе:

- задолженность за трансформатор ТДТН-20000/110 реализованный на открытом аукционе 11.12.2014 года за 2012,9 тыс. руб. ООО «Энергоконтрольсервис», поступило в бюджет только 1312,9 тыс. руб. / задолженность в сумме 700 тыс. руб./ . После длительных судебных разбирательств данная задолженность не возможна к взысканию и подлежит списанию. **Потеря бюджета составила 700,0 тыс. руб.**

- объекты муниципальной собственности используются сторонними организациями, при этом договоров аренды не заключалось. ОГКП «Облкомхоз» с 2012 года используют здания муниципальной собственности: котельная детского сада «Сосенка», здание котельной в МУП «Коммунальщик». **Потеря бюджета составила 400 тыс. руб.**

- с 2015 года на землях муниципального образования находятся производственные объекты ООО «Картонная фабрика», но договора аренды земли не заключены, выкупа не производилось. Производственные объекты перепродаются без оформления земли. **Потеря бюджета за указанный период составила 1800,0 тыс. руб.**

- просроченная задолженность плательщиков арендной платы составила 154,6 тыс. руб., в том числе: аренда земли – 6,9 тыс. руб.; аренда имущества – 147,7 тыс. руб.

До настоящего времени, вышеперечисленные нарушения не устранены.

Текущий финансовый контроль осуществлялся Счетно-контрольной комиссией, в процессе подготовки ежеквартальных отчетов о ходе исполнения бюджетов муниципальных образований района.

Организация деятельности Счетно-контрольной комиссии в отчетном году, строилась на основе принципов законности, объективности, независимости. При этом работа была направлена в первую очередь на то, чтобы совместными усилиями с руководством района, Управлением финансов района и другими структурами, имеющими отношение к бюджету, навести порядок в бюджетной сфере района.

3. Контрольно-ревизионная деятельность

Счетно-контрольной комиссии Совета депутатов МО «Базарносызганский район».

Контрольно-ревизионная деятельность проводилась на основе утвержденного плана. Проверками охвачены материалы за 2018-2020 года.

Счетно-контрольной комиссией, в соответствии с планом работы, было проведено 8 контрольных мероприятий.

Объем проверенных бюджетных средств составил 75645,4 тыс. руб., в результате которых выявлено 53 нарушения. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 6684,7 тыс. руб., или 8,8% от проверенных средств. В результате принятых мер, сумма устраненных нарушений составила – 3291,9 тыс. руб. или 49,2% от суммы выявленных нарушений /в том числе, возвращено в бюджет наличными 143,5 тыс. руб./.

По запросу Инзенской межрайонной прокуратуры проведено 1 контрольное мероприятие по вопросу: «проверка финансово-хозяйственной деятельности, по факту наличия задолженности за потребленные энергоресурсы МУП «Водоканал» за период 01.01.2019 года по 01.08.2020 года.

Проверками были выявлены следующие категории нарушений:

1) Нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 1604,1 тыс. руб. или 24% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

Нарушены: абзац 3 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2) Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 903,9 тыс. руб. или 13,5% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами:

- *при проверке кассовых документов.* В заявлениях подотчетных лиц нет расчета (обоснования) размера аванса, а также выдача наличных денег под отчет производится при имеющейся за подотчетным лицом задолженности по ранее полученной под отчет сумме;

- *при проверке банковских документов.* Осуществлялись перечисления за

приобретенные материальные запасы, а также оказанные работы /услуги/ по Товарным накладным /Счетам на оплату/, в которых не отражаются конкретные наименования товаров, выполненные работы /услуги/;

- перечисление денежных средств, в отчет на карту сотрудников учреждения, производилось при имеющейся за отчетным лицом задолженности, по ранее полученным суммам;

- при проверке правильности расчетов с отчетными лицами. В Товарных чеках, прилагаемых к Авансовым отчетам, отсутствуют подробные наименования товаров.

- допускалось расходование сотрудниками своих личных средств по причине того, что аванс своевременно не был выдан.

- при проверке правильности учета основных средств, материальных запасов. Не поставлены на учет основные средства;

- в Актах на списание материальных запасов не указано, куда конкретно производят списание материалов, в Дефектных ведомостях не отражаются объемы работ, где производятся;

- в ходе проверки отражения операций по счету 302 00 000 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками». Документы находят отражение не по факту принятия обязательств, а по факту предоставленных документов.

Нарушены: статья 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; пункт 6.3. Указаний Банка России от 11.03.2014 N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства"; пункты 38, 39, 41, 45 216, 257 Инструкции 157н Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"; пункты 4, 5, 6, 8 Приказа Минфина РФ от 30.03.2001 N26н "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01"

4) Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 3573,5 тыс. руб. или 53,5% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке (Договора были заключены с нарушением принципов открытости, прозрачности, ограничения конкуренции):

- о предстоящих закупках, которые подлежат оценке эффективности и обоснованности, в Комиссию по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, не направлялись;

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контрактам.

Нарушена статья 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Нарушен пункт 3 Распоряжения администрации муниципального образования «Базарносызганский район» № 64-р от 27.05.2015 года «О комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Базарносызганский район»

4) Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 603,2 тыс. руб. или 9% от общей суммы выявленных нарушений.

Основные виды нарушений:

- участники бюджетного процесса /главные распорядители и получатели/ не обеспечили эффективность использования бюджетных средств:

- неэффективные (безрезультатные) расходы в виде уплаты государственной пошлины, пеней и судебных издержек по исполнительным листам, возникших в результате несвоевременной уплаты по налоговым платежам и по договорам оказания работ (услуг).

- принятие мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности, не востребованной с работников учреждения, более 6 месяцев – по бюджетным средствам, выданных под отчет.

Нарушены статьи 34, 158, 162 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ.

Анализ работы Счетно-контрольной комиссии по результатам контрольной деятельности за 2019-2020 годы

№ п/п	Показатель	Единица измерения	Значение	
			2019г.	2020г.
1.	Проведено контрольных мероприятий	ед.	8	8
2.	Кол-во бюджетополучателей, охваченных контрольными мероприятиями	ед.	8	8
3.	Кол-во объектов, на которых проведены контрольные мероприятия	ед.	14	14
4.	Объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий	тыс. руб.	127955,9	75645,4
5.	Выявлено нарушений	ед.	68	53
6.	Выявлено использование средств с нарушением действующего законодательства, в ходе контрольных мероприятий	тыс. руб.	10478,4	6684,7
6.1.	- нецелевое использование бюджетных средств	тыс. руб.	-	-
6.2.	- нарушения при формировании и исполнении бюджетов	тыс. руб.	2486,1	1604,1
6.3.	- нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности	тыс. руб.	4999,7	903,9
6.4.	- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	тыс. руб.	439,5	-
6.5.	- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	тыс. руб.	610,1	3573,5
6.6.	- иные нарушения	тыс. руб.	-	-
6.7.	- неэффективное использование средств	тыс. руб.	1943,0	603,2
7.	Направлено предписаний и представлений	ед.	11	22
8.	Кол-во неисполненных предписаний и представлений	ед.	1	1
9.	Возвращено в бюджет и устранено нарушений по контрольным мероприятиям, всего	тыс. руб.	3167,3	3291,9
	в том числе:			
9.1.	- возвращено в бюджет	тыс. руб.	561,8	143,5
9.2.	- устранено нарушений	тыс. руб.	2605,5	3148,4
10.	Кол-во материалов, направленных в органы прокуратуры	ед.	8	8
11.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	ед.	1	-
12.	Кол-во публикаций в районных СМИ	ед.	5	5
13.	Кол-во материалов, размещенных на сайте МО	ед.	28	25

Из таблицы видно, что при проведении контрольных мероприятий объем проверенных средств за отчетный период уменьшился на 52310,5 тыс. руб. по сравнению с 2019 годом.

Использование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства, в 2020 году, выявлено на сумму 6684,7 тыс. руб., что меньше чем в 2019 году на 3793,7 тыс. руб.

В 2020 году устранено нарушений по контрольным мероприятиям в сумме 3291,9 тыс. руб., что больше на 124,6 тыс. руб. чем в 2019 году.

Счетно-контрольной комиссией в проверенные учреждения и организации направлялись Представления, по устранению выявленных нарушений.

Отчеты о проведенных проверках заслушивались на заседаниях Совета депутатов, после чего материалы направлялись Главе администрации муниципального образования, в прокуратуру района, а также руководителю рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета. В результате заседания данной рабочей группы, к дисциплинарной ответственности привлечены все руководители проверенных организаций, которые получили выговора. К материальной ответственности привлечено 8 руководителей учреждений (в том числе: 4 лишение стимулирующих выплат или ежемесячных денежных поощрений в размере 100%, 1 руководитель 50% и 3 руководитель 30%), в зависимости от суммы выявленных нарушений.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, направлялись в Счетную палату области, которая размещает их на своем сайте, в электронный банк данных, куда имеют доступ (через пароль) все руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований области, также все Отчеты размещались на сайте администрации района.

Ежеквартально в Счетную палату направляются отчеты о деятельности Счетно-контрольной комиссии. На основе представленных отчетов, рассчитывается рейтинг муниципальных контрольно-счетных органов, который состоит из 8 расчетных коэффициентов.

В рейтинге среди муниципальных контролирующих органов области, наш район последние три года входит в пятерку лучших, из 24 районов.

4. Координация работы с другими контролирующими органами

Председатель Счетно-контрольной комиссии принимал участие в:

- заседаниях Президиума Совета органов внешнего финансового контроля Ульяновской области;
- совместном заседании органов внешнего и внутреннего финансового контроля Ульяновской области (в формате видеоконференции);
- межрегиональном совещании на тему «Аудит закупок: технология организации закупок»;
- межрегиональном совещании на тему «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов» (в формате видеоконференции)
- заседаниях комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Базарносызганский район»;

- заседаниях рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, непропорциональное и неэффективное расходование средств бюджета.

Следует также отметить, что налажены связи с органами управления района, другими органами государственного финансового контроля как внутри района, так и на областном уровне (Счетная палата), с контрольно-счетными органами других районов.

5. Задачи и цели Счетно-контрольной комиссии МО «Базарносызганский район» на очередной год

В настоящее время, органы финансового контроля контролируют не только исполнение бюджета, законность использования бюджетных средств, государственной и муниципальной собственности, но наделены также полномочиями по анализу эффективности и результативности использования бюджетных средств, эффективности принимаемых исполнительной властью бюджетных решений.

Задача органов финансового контроля – способствовать повышению надежности и устойчивости бюджетной системы. Контроль за расходованием бюджетных средств, должен проводиться не только ради контроля и выявления нарушений в их использовании, а с целью повышения эффективности управления финансами бюджета.

Контрольные органы должны выступать скорее в роли эксперта по вопросам возможных направлений улучшения использования бюджетных средств, предлагать более эффективные схемы финансирования расходных обязательств.

К основным задачам также относится регулярное представление Совету депутатов информации о ходе исполнения бюджетов и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Счетно-контрольная комиссия, как и прежде в своей работе, будет руководствоваться принципами законности и объективности, заниматься контролем соблюдения законов и других подзаконных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность получателей бюджетных средств, при этом стремиться предупреждать нарушения, сотрудничать, помогать, исправлять и вместе работать над ошибками.

Приоритетами Счетно-контрольной комиссии будут являться повышение качества управления бюджетными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений. Акцент будет сделан на формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств бюджета.

6. Информационное освещение деятельности

Счетно-контрольной комиссией уделяется значительное внимание обеспечению открытости деятельности. Ежегодно происходит обновление страницы на сайте Администрации МО «Базарносызганский район» (www.bsizgan.ulregion.ru). На сайте имеется информация о планах работы, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, там же размещаются годовые и квартальные отчеты о деятельности Счетно-контрольной комиссии.

Узнать о деятельности Счетно-контрольной комиссии можно не только в сети Интернет, но и в нашей районной газете «Новое время».